



EUR/ICP/ADA 528(S)

0166A

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ

# Рабочее совещание по стратегиям и программам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в странах Юго-Восточной Европы

София  
27-31 мая 1991 г.

1991 г.

ЕРБ/ЗДВ задача 13

SUMMARY REPORTS are issued by the Regional Office in English, French, German and Russian. They may be reproduced, or translated into any other language, providing due acknowledgement is made.

Les RAPPORTS SOMMAIRES sont publiés par le Bureau régional en allemand, anglais, français et russe. Ils pourront être librement reproduits, ou traduits dans une autre langue, avec mention de la source.

KURZBERICHTE werden vom WHO-Regionalbüro in Deutsch, Englisch, Französisch und Russisch herausgegeben. Nachdruck oder Übersetzung in andere Sprachen mit Quellenangabe gestattet.

КРАТКИЕ ОТЧЕТЫ издаются Региональным бюро на английском, немецком, русском и французском языках, но могут быть размножены или переведены на любой другой язык при наличии соответствующего указания на источник.

## РЕЗЮМЕ

Проблемы, связанные со злоупотреблением наркотическими средствами в странах Балканского полуострова (Албания, Болгария, Греция, Румыния, Турция и Югославия), различаются по своей степени и типу. В ходе рабочего совещания ВОЗ представители этих стран встретились с экспертами из стран, в которых проблемы, связанные с употреблением наркотических средств, имеют давнюю историю и в которых накоплен определенный опыт решения этих проблем. Участники совещания определили пути предупреждения развития аналогичной ситуации на Балканском полуострове. Они рекомендовали создать более совершенные механизмы сотрудничества среди различных правительственных ведомств в балканских странах и между самими странами, которые должны способствовать проведению эпидемиологической работы по злоупотреблению наркотиками в этом районе, помочь улучшить систему подготовки персонала в таких секторах, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование, а также помочь разработать комплексные стратегии профилактики наркомании.

### ЗАДАЧА 13

Политика, способствующая укреплению здоровья

#### Index:

SUBSTANCE ABUSE - prevent/control  
HEALTH POLICY  
HEALTH PLANNING  
HEALTH OCCUPATIONS - education  
EPIDEMIOLOGIC METHODS  
INTERNATIONAL COOPERATION  
ALBANIA  
BULGARIA  
GREECE  
ROMANIA  
TURKEY  
YUGOSLAVIA

По приглашению правительства Болгарии настоящее рабочее совещание было организовано сотрудничающим центром ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов в области охраны психического здоровья (Медицинская академия, София) и Европейским региональным бюро ВОЗ. Основная задача совещания заключалась в обмене и анализе информации о злоупотреблении наркотическими средствами в балканских странах; определении потребностей в дальнейших действиях на местном, национальном и субрегиональном уровнях в этих странах, а также возможностей их проведения; и выявление эффективных механизмов дальнейшего сотрудничества как друг с другом, так и с соответствующими международными организациями.

В ходе совещания приняли участие представители и эксперты из таких стран, как: Албания, Болгария, Греция, Румыния, Турция, Югославия, а также наблюдатель из Кипра. Временные консультанты из Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства оказали помощь при проведении совещания. Участники совещания являлись организаторами здравоохранения или практическими работниками, представляющими такие дисциплины, как общественное здравоохранение, психиатрия, психология, социология, фармация и социальная работа. На совещание были приглашены и другие международные организации, которые, к сожалению, не смогли принять в нем участие.

В ходе совещания были представлены отчеты, в которых обобщалась информация о распространенности проблем, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами, и мерах, предпринимаемых для их разрешения, в каждой из балканских стран. В ходе дальнейшей дискуссии основное внимание уделялось следующим вопросам: эпидемиология, предупреждение, лечение и СПИД. Временные консультанты открыли обсуждение этих вопросов сообщениями, основанными на опыте стран с давней историей проблем, связанных с наркоманией.

Сложившееся положение в балканских странах различается от страны к стране. Тем не менее во всех странах имелась проблема чрезмерного потребления легальных или фармацевтических психоактивных веществ. Большинство стран также сообщили о другой серьезной проблеме, а именно о злоупотреблении растворителями. Использование незаконных наркотических средств было более распространенным в таких странах, как Греция и Югославия в сравнении с такими странами, как Албания и Румыния, в которых в настоящее время не имеется никакой информации, свидетельствующей о наличии этой проблемы. Представитель Турции сообщил об относительно низком, но стабильном уровне потребления незаконных наркотических средств. Что касается Болгарии, то имеющиеся сведения указывают на повышение уровня употребления незаконных наркотических средств. В большинстве стран все еще не разработана современная комплексная политика общественного здравоохранения в отношении проблем, связанных с потреблением незаконных наркотических средств. Во многих случаях в странах не хватает удовлетворительных экспертных знаний, служб и надлежащего законодательства.

#### Обсуждаемые проблемы

В ходе обзора возможных эпидемиологических методов была подчеркнута важность использования более чем одного подхода, необходимость четкого определения феноменов, подлежащих изучению, а также целей, для достижения которых собирается соответствующая информация. Практически во всех странах испытывается серьезная нехватка достоверной информации о характере и масштабах использования наркотических средств и его последствиях. Характер информации,

собираемой в ходе эпидемиологических исследований, должен определяться целями общественного здравоохранения. Для этого необходимо учредить механизм, позволяющий обобщать информацию, получаемую из различных источников, а также интерпретировать результаты.

Участники совещания договорились о том, что задачей профилактики является способствование укреплению здоровья населения и формированию благоприятного для здоровья образа жизни, а также сведение к минимуму медицинских и социальных проблем, связанных с использованием наркотических средств. Участники совещания не считают, что отмена всех юридических механизмов контроля, относящегося к злоупотреблению наркотиками и их продаже, предлагаемая некоторыми социальными группами и движениями, является правильным путем к решению проблем, связанных с потреблением наркотических средств. Они обратились к соответствующим международным организациям с предложением рассмотреть имеющиеся данные, относящиеся к этому вопросу. В рамках комплексной политики в области профилактики следует найти правильное соотношение между мерами, направленными на ограничение доступности наркотических средств, мерами по снижению вреда, который они наносят, и использованием стратегий, направленных на снижение спроса на наркотические средства. В рамках политики в области профилактики необходимо при любой возможности определять конкретные целевые группы населения. Факторы риска отличаются между различными социальными группами и различными ситуациями, что свидетельствует о том, что местные культурные условия и особенности должны определять характер используемых вмешательств. Средства массовой информации могут сыграть полезную функцию в этом отношении, и их следует поощрять к тому, чтобы они пропагандировали здоровый образ жизни. Однако чрезмерный упор на проблемах наркомании часто ведет к противоположным результатам, в связи с чем кампании средств массовой информации, относящиеся к злоупотреблению наркотическими средствами, следует проводить лишь при соблюдении всех необходимых мер предосторожности.

Лечение следует рассматривать как более широкую концепцию, не ограничивающуюся проведением детоксификации. В рамках лечения следует также предусмотреть меры вмешательства, направленные на снижение вреда, связанного с продолжающимся потреблением наркотических средств, предоставление социальной поддержки и принятие мер по облегчению реинтеграции прошедших лечение наркоманов в рамках общества. Система лечения должна также быть разработана с учетом культурных особенностей тех или иных групп населения.

Распространение СПИД среди наркоманов стало серьезной проблемой в странах Западной Европы и представляет возрастающую потенциальную угрозу также и для балканских стран. Поэтому имеется срочная потребность в проведении конкретных мер по предупреждению развития этой проблемы на Балканском полуострове. В этой связи необходимо сделать упор на таких вопросах, как сексуальное поведение, подготовка соответствующих категорий профессиональных работников здравоохранения, внешняя работа и пересмотр приоритетов систем здравоохранения, располагающих материальной базой для лечения наркоманов. В тех случаях, где это представляется целесообразным, странам следует рассмотреть вопрос об использовании заместительной терапии и принятии мер, гарантирующих свободный доступ к иглам и шприцам. В рамках санитарного просвещения следует обратить внимание на вопросы, связанные с потенциально сильным отвержением обществом людей со СПИД, особенно наркоманов.

## Выводы

1. Учитывая социальные и политические изменения в этой части Региона, а также опыт в других странах в период быстрых изменений, имеются все основания считать, что ситуация в области злоупотребления наркотическими средствами, по-видимому, изменится в самом ближайшем будущем и что, если в безотлагательном порядке не будут предприняты соответствующие меры, это будет иметь очень серьезные последствия.
2. Злоупотребление наркотическими средствами можно считать многосторонней проблемой, для решения которой необходимо принять соответствующие усилия на различных уровнях (международном, национальном и местном), а также со стороны правительственных и неправительственных учреждений.
3. Крайне важно расширить круг профессиональных работников, занимающихся вопросами злоупотребления наркотическими средствами, с тем чтобы помимо психиатров в него входили работники общественного здравоохранения, ученые, специализирующиеся по социальным вопросам, социальные работники, учителя и другие работники в области медицинского обслуживания, социального обеспечения и образования.
4. Хотя правительственные органы должны занимать лидирующее положение в этой области, следует поощрять активное участие работников других секторов, включая неправительственные организации, местные органы самоуправления и коммунально-общинные группы. В рамках неправительственных организаций могут успешно разрабатываться новые подходы, но для обеспечения их подотчетности за предпринимаемые ими действия должны быть разработаны соответствующие механизмы.
5. Мероприятия, проводимые в рамках политики, направленной на снижение вреда, приносимого применением наркотических средств, не могут ограничиваться лишь группой запрещенных наркотических веществ, они должны охватывать и другие психоактивные вещества, чрезмерное использование которых может привести к серьезным проблемам в области здравоохранения, в частности назначаемые врачом лекарства, алкоголь и табак.
6. Работники таких секторов, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование должны получать такое образование, которое бы позволяло им использовать в своей практической работе многодисциплинарные подходы.
7. Хотя для решения проблем, связанных со злоупотреблением различными веществами, необходим определенный уровень специализации, общие службы здравоохранения, особенно в области первичной медицинской помощи, и службы социального обеспечения также могут сыграть важную роль.
8. Необходимой предпосылкой для разработки соответствующих стратегий или политики является наличие более совершенной информации о характере и масштабах употребления наркотических средств и лучшее понимание динамики изменений в этой области.
9. Обмен информацией между представителями балканских стран, принявшими участие в работе данного совещания, и их определение дальнейших путей сотрудничества наглядно показали необходимость в продолжении сотрудничества в этой части Региона.

### Рекомендации

1. Каждая страна должна учредить или укрепить существующие механизмы для обеспечения координации работы соответствующих правительственных ведомств и предусмотреть создание условий, необходимых для реализации любых принятых решений.
2. Для учреждения надлежащего сотрудничества между балканскими странами в каждой стране следует назначить местного координатора, отвечающего за поддержание соответствующих связей. Необходимо также учредить механизм, способствующий поддержанию связи между такими координаторами, например, путем проведения ежегодных совещаний. Работа в рамках такого сотрудничества может затрагивать различные вопросы (например научные исследования по психосоциальным проблемам), и в ней необязательно должны принимать участие все страны.
3. Приоритетным направлением сотрудничества является дальнейшее развитие эпидемиологической работы на Балканском полуострове как на национальном, так и на международном уровне. С этой целью необходимо организовать техническое рабочее совещания для рассмотрения как целей эпидемиологии, так и соответствующих способов их достижения, при этом особое внимание следует уделить таким вопросам, как определение выборок и использование стандартизированных методов и инструментов.
4. Второй приоритетной областью сотрудничества является подготовка персонала, особенно в таких областях, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование.
5. К другим областям сотрудничества относятся стратегии профилактической работы, например проведение местных проектов и использование психосоциальных методов вмешательства. Лица, формулирующие политику, и официальные лица испытывают все большую необходимость в обмене информацией.
6. Европейскому региональному бюро ВОЗ предлагается оказать финансовую и техническую поддержку вышеуказанным формам субрегионального сотрудничества в рамках активного сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы, подключая к этой работе и другие международные организации в тех случаях, когда это представляется целесообразным.

---

НАЗВАНИЕ СОВЕЩАНИЯ	Рабочее совещание по стратегиям и программам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в странах Юго-Восточной Европы, София, 27-31 мая 1991 г.  Копенгаген: ВОЗ. Европейское региональное бюро, 1991 г.
№ ДОКУМЕНТА ДЛЯ ССЫЛКИ	EUR/ICP/ADA 528(S)
СТРАНА	EUR
РЕЗЮМЕ	Проблемы, связанные со злоупотреблением наркотическими средствами в странах Балканского полуострова (Албания, Болгария, Греция, Румыния, Турция и Югославия), различаются по своей степени и типу. В ходе рабочего совещания ВОЗ представители этих стран встретились с экспертами из стран, в которых проблемы, связанные с употреблением наркотических средств, имеют давнюю историю и в которых накоплен определенный опыт решения этих проблем. Участники совещания определили пути предупреждения развития аналогичной ситуации на Балканском полуострове. Они рекомендовали создать более совершенные механизмы сотрудничества среди различных правительственных ведомств в балканских странах и между самими странами, которые должны способствовать проведению эпидемиологической работы по злоупотреблению наркотиками в этом районе, помочь улучшить систему подготовки персонала в таких секторах, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование, а также помочь разработать комплексные стратегии профилактики наркомании.
ЗАДАЧА ЕРБ/ЗДВ	13

