



EUR/ICP/ADA 536(S)
0173A
25 сентября 1991 г.
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

Совещание рабочей группы
по вопросам снижения спроса на наркотические средства в Европе:
проводящиеся программы и возможности для их дальнейшего развития

Осло
19-21 июня 1991 г.

1991 г.

ЕРБ/ЗДВ задача 13

SUMMARY REPORTS are issued by the Regional Office in English, French, German and Russian. They may be reproduced, or translated into any other language, providing due acknowledgement is made.

Les RAPPORTS SOMMAIRES sont publiés par le Bureau régional en allemand, anglais, français et russe. Ils pourront être librement reproduits, ou traduits dans une autre langue, avec mention de la source.

KURZBERICHTE werden vom WHO-Regionalbüro in Deutsch, Englisch, Französisch und Russisch herausgegeben. Nachdruck oder Übersetzung in andere Sprachen mit Quellenangabe gestattet.

КРАТКИЕ ОТЧЕТЫ издаются Региональным бюро на английском, немецком, русском и французском языках, но могут быть размножены или переведены на любой другой язык при наличии соответствующего указания на источник.

РЕЗЮМЕ

Рост как злоупотребления наркотическими средствами, так и социальных и медицинских проблем, связанных с этим феноменом, продемонстрировал важность стратегии и практических мероприятий, направленных на снижение спроса на наркотические средства. Цели совещания рабочей группы экспертов ВОЗ из 11 государств - членов Европейского региона заключались, во-первых, в анализе проводящихся сейчас стратегий и практических мероприятий, а, во-вторых, в выработке региональной программы действий, способствующих разработке и развитию стратегий, направленных на снижение спроса на наркотические средства. Обсудив основной документ и рассмотрев мероприятия по снижению спроса на наркотические средства, проводящиеся в ряде стран, члены рабочей группы выработали рекомендации по следующим четырем аспектам стратегии снижения спроса: общие принципы, практические мероприятия (особенно те из них, которые относятся к предупреждению наркомании или снижению того вреда, который она наносит), условия для совершенствования работы (особенно усиление межсекторальной работы, увеличение финансирования и совершенствование методов оценки), а также разделение ответственности на местном, национальном и международном уровнях. Члены группы также рекомендовали, чтобы региональная программа действий поддерживала соответствующие усилия на национальном и международном уровнях, используя для этой цели пять направлений работы.

ЗАДАЧА 13

Политика, способствующая укреплению здоровья

Index:

SUBSTANCE ABUSE - prevent/control
DRUG AND NARCOTIC CONTROL
HEALTH POLICY
LEGISLATION, HEALTH
REHABILITATION
EUR

Введение

Рабочая группа состояла из 14 временных консультантов и одного наблюдателя из 11 государств - членов Европейского региона. Участники были организаторами здравоохранения или практикующими врачами, представляющими различные дисциплины. Кроме того, в работе совещания приняли участие представители Комитета северных стран по наркотическим лекарственным средствам и Международного совета по алкоголизму и наркомании. Основная задача рабочей группы заключалась в проведении анализа осуществляющихся сейчас стратегий и практических мероприятий, направленных на снижение спроса на наркотические средства, а также в выработке предложений по программе действий, способствующих развитию стратегий снижения спроса на наркотические средства во всех странах Региона.

После проведения ряда международных совещаний (включая Международную конференцию по вопросам злоупотребления наркотическими средствами и их незаконной торговли в 1987 г., совещание министров по вопросам сокращения спроса на наркотические средства и борьбы с опасностью, связанной с потреблением кокаина, в 1990 г., и первую Общеевропейскую конференцию министров по сотрудничеству в области решения проблем, связанных со злоупотреблением незаконными наркотическими средствами, в 1991 г.) все более широко начинает признаваться необходимость усиления поддержки стратегии по сокращению спроса на наркотические средства. В рамках комплексной политики по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами одинаковую важность следует уделять как стратегиям, направленным на сокращение спроса, так и стратегиям, направленным на борьбу с поступлением наркотических средств на черный рынок. Это поможет не только покончить с тенденцией к безрезультативному соперничеству между этими двумя подходами, но и будет содействовать развитию активного сотрудничества между различными секторами. В большинстве стран Региона быстро возрастает политическая поддержка усилиям по восстановлению должного соотношения между этими двумя подходами, в связи с чем представляется своевременным выдвинуть практические предложения для усиления работы, направленной на сокращение спроса на наркотики.

Обсуждение

Участники рабочей группы довольно подробно обсудили основной документ, а затем провели детальный обзор положения дел в ряде стран и городов, а также дали оценку общей ситуации в Регионе. Члены группы пришли к выводу, что в настоящее время осуществляется или планируется огромное число, по-видимому, нескоординированных мероприятий, направленных на сокращение спроса на наркотические средства. Не используется систематическим образом богатый опыт в отношении успешных форм работы по сокращению спроса. Еще одним крупным препятствием для работы в этом направлении является, по-видимому, нехватка ресурсов, что не позволило начать ряд инициатив, которые могли дать значительные положительные результаты.

В ходе обсуждения вопросов разработки стратегий по сокращению спроса на наркотические средства были выделены следующие аспекты:

- общие принципы
- практические мероприятия
- условия, необходимые для сокращения спроса
- круг обязанностей на местном, национальном и международном уровнях.

Выводы и рекомендации

Общие принципы работы по сокращению спроса

1. В таких документах, как комплексный многодисциплинарный план будущих мероприятий в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами^a, содержатся правильные принципы и прекрасные руководящие положения для разработки хороших программ работы на различных уровнях. Однако на данном этапе имеется потребность в дополнительной документации о концепции и масштабах работы по сокращению спроса, ее эффективности, а также о факторах, способствующих повышению этой эффективности.

2. Под термином "сокращение спроса на наркотические средства" следует понимать не только сокращение уровня потребления наркотических средств, но также и снижение медицинских и социальных проблем, связанных со злоупотреблением различными веществами в целом. Мероприятия, направленные на сокращение спроса, должны быть частью более широкой программы работы в области здравоохранения и социального обеспечения, направленной на борьбу с различными видами злоупотребления веществами и решение сопряженных с этим социальных и медицинских проблем.

3. Хотя эффективность программ, направленных на снижение спроса, может быть известна людям, занимающимся их выполнением, это не находит достаточного отражения в соответствующих документах, принимаемых на национальном и международном уровнях. В этой связи было отмечено, что попытка выработать единый европейский подход может быть нецелесообразной, поскольку проблемы, связанные с употреблением наркотических средств в различных городах и странах, различаются в очень значительной степени. Более целесообразным представляется использование опыта, накопленного при проведении различных программ, в качестве основы при разработке новаторских мероприятий, направленных на сокращение спроса.

4. Следует подчеркнуть ряд факторов, которые позволят повысить эффективность работы по сокращению спроса на наркотические средства. Во-первых, при проведении любых санитарно-просветительных мероприятий до различных целевых групп следует доводить достоверную информацию, т.е. проблемы, связанные с потреблением наркотических средств, должны представляться в их подлинном свете и без излишней драматизации, а также в контексте реальных социальных и медицинских проблем. Во-вторых, программы по сокращению спроса на наркотические средства необходимо проводить при активном участии целевых групп. В-третьих, при планировании и проведении программы работы по сокращению спроса на наркотические средства следует ориентироваться на целевые ключевые группы (лидеры тех или иных групп и группы, объединенные общими

^a Declaration of the International Conference on Drug Abuse and Illicit Trafficking and Comprehensive Multidisciplinary Outline of Future Activities in Drug Abuse Control. New York, United Nations, 1988. (Декларация Международной конференции по вопросам злоупотребления наркотическими средствами и их незаконной торговли и комплексный многодисциплинарный план будущих мероприятий в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами*). Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 1988 г.

* Неофиц. перевод (примеч. переводчика).

интересами), предлагать виды деятельности, представляющие альтернативу использованию наркотических средств, установить приоритеты с учетом местных потребностей и развивать межсекторальное сотрудничество.

Практические мероприятия по сокращению спроса

5. Практическую работу по сокращению спроса на наркотические средства можно разделить на мероприятия, направленные на первичное предупреждение использования наркотиков, на предупреждение проблем, связанных с потреблением наркотических средств среди групп высокого риска, а также на снижение связанных с потреблением наркотиков проблем у отдельных наркоманов или на то, чтобы покончить с этой зависимостью.

6. Ключевыми вопросами при проведении мероприятий по предупреждению использования наркотических средств являются:

- особая ситуация во многих странах Центральной и Восточной Европы, где на данный момент показатели распространенности использования незаконных наркотических средств все еще достаточно низкие, но могут, по-видимому, возрасти;
- ориентированные на население инициативы, при которых используется интегрированный подход к семьям, школам и местным территориальным формированиям (квартал, микрорайон, комплекс соседних домов);
- специальные мероприятия, направленные на социальные группы, находящиеся на краю общества;
- предоставление необходимой поддержки инициативам тех или иных групп населения;
- программы, проводимые в интересах молодежи (и самой молодежью), направленные как на привлечение групп, объединенных общими интересами к соответствующим мероприятиям, так и на формирование здорового образа жизни;
- предоставление средствам массовой информации данных о проблемах и рисках, связанных с потреблением наркотических средств, с тем чтобы предупредить распространение ложной информации о вопросах, связанных с наркоманией, а также поставить их на повестку дня общественности; и
- ответственное использование назначаемых врачом наркотических лекарственных средств.

7. Ключевыми вопросами в области предупреждения проблем, связанных с потреблением наркотических средств в группах высокого риска, являются:

- выявление групп риска и показателей, характеризующих проблемы, связанные с потреблением наркотических средств;
- пути установления контакта с такими группами, не превращая их при этом в социальных изгоев; и
- как можно более раннее выявление реальных потребностей таких групп и гибкое на них реагирование.

Было подчеркнуто, что в некоторых случаях ввиду традиционной культуры тех или иных групп населения, промежуточной целью с точки зрения профилактики для некоторых групп риска, регулярно использующих наркотические средства, является снижение числа и выраженности социальных и медицинских проблем, связанных с этой практикой, даже если это подразумевает дальнейшее использование наркотических веществ. Хотя стратегии сокращения вреда, связанного с потреблением наркотических средств, должны приводить к краткосрочному сокращению спроса, в их рамках не следует исключать цель формирования образа жизни без употребления наркотических средств.

8. Кроме того, программы лечения и реабилитации рассматривались в качестве эффективных инструментов снижения спроса. Ключевыми вопросами в области лечения и реабилитации являются:

- сосуществование различных и гибких методов лечения, направленных на удовлетворение потребностей в том виде, как они воспринимаются самими клиентами, а также на достижение реалистичных целей лечения (методы лечения без применения наркотических средств и методы, направленные на снижение приносимого наркотиками вреда, можно рассматривать как взаимодополняющие, а не исключающие друг друга методы);
- необходимость охвата как можно большего числа наркоманов, а также выявления возможностей для обеспечения раннего доступа к службам лечения (например, вмешательство в период кризиса, внешняя работа, общедоступные учреждения, удовлетворяющие основные потребности);
- предупреждение рецидивов болезни и социальная реинтеграция наркоманов путем, например, создания поддерживающей социальной среды, включая организацию групп самопомощи;
- специальные мероприятия, направленные на конкретные подгруппы, например на наркоманок, имеющих детей, и их детей, а также на лиц, находящихся в тюремном заключении; и
- сочетание методов, направленных на лечение наркомании, с одной стороны, и лечение смежных медицинских проблем, например ВИЧ-инфекции, с другой.

Сокращение спроса на наркотические средства

9. Во многих странах и международных организациях меры, направленные на борьбу с поступлением наркотических средств на черный рынок, получают гораздо лучшее финансирование, чем меры, направленные на сокращение спроса на наркотики. Восстановление правильного соотношения между двумя этими компонентами борьбы с наркоманией является основным требованием для усиления программ, направленных на снижение спроса.

10. Профессиональные работники, вынужденные решать проблемы, связанные с наркоманией, зачастую не имеют необходимой для этого компетенции. Повышение такой компетенции среди различных групп профессиональных работников (не только в области укрепления здоровья или здравоохранения, но также и в области социального обеспечения, образования и поддержания законопорядка) является основным элементом усилий, направленных на то, чтобы мероприятия по сокращению спроса заняли должное место в рамках политики борьбы с наркоманией.

11. Поскольку злоупотребление наркотическими средствами ведет к развитию множества медицинских и социальных проблем, их можно успешно решать лишь с помощью multidisciplinary усилий. Это означает необходимость проведения мероприятий и обеспечения их координации на межсекторальном уровне, т.е. с вовлечением всех соответствующих секторов общества, включая органы, обеспечивающие соблюдение законопорядка.

12. Имеется необходимость в тщательной оценке эффективности традиционных и вновь разработанных мероприятий как в области сокращения спроса на наркотические вещества, так и в области борьбы с их поступлением на черный рынок.

Разделение ответственности на местном, национальном и международном уровнях

13. Наиболее важная работа в области сокращения спроса на наркотические средства происходит на местном уровне. В рамках местных органов самоуправления следует назначить человека или орган, который бы руководил работой в этой области. Такой лидер (или орган) будет отвечать за эффективную координацию усилий различных секторов, за оценку местных потребностей и поддержку местных инициатив.

14. Национальная политика или программа является полезным компонентом такой работы, но в их рамках невозможно руководить всеми мероприятиями на местном уровне. Создание необходимого уровня компетенции, координация научно-исследовательской деятельности и обмен информацией на национальном уровне могут во многом способствовать проведению местных инициатив. Национальные информационные кампании оказались полезными с точки зрения повышения информированности населения по этому вопросу и учреждения благоприятного социального климата для сокращения спроса на наркотические средства. При постановке общих целей политики в области здравоохранения на национальном уровне следует предусмотреть, чтобы работа по сокращению спроса на наркотики была включена в структуру программ укрепления здоровья.

15. Основной задачей на международном уровне является оценка опыта и обмен им, а также распространение специальных знаний, относящихся к работе по сокращению спроса на наркотические средства. Поскольку государства - члены Региона являются членами наиболее крупных международных организаций, занимающихся работой в этой области, сотрудничество между этими организациями становится все более необходимым для предупреждения дублирования тех или иных мероприятий и более эффективного использования ограниченных ресурсов.

Рекомендуемые мероприятия

16. Международное сотрудничество должно быть направлено на то, чтобы поддерживать и способствовать проведению мер по сокращению спроса на наркотические вещества в рамках как общины, так и всей страны. Это будет способствовать проведению новаторских мероприятий на местном и национальном уровнях.

17. ВОЗ должна уделять большое внимание усилиям, направленным на сокращение спроса на наркотические средства. Учреждение глобальной программы по вопросам злоупотребления веществами является важным шагом в этом направлении. Важность работы по сокращению спроса на наркотические средства в Европейском регионе

свидетельствует о правомерности вынесения этого вопроса на обсуждение Регионального комитета. Существующие механизмы, например проект "Города здоровья" и новый проект "Школы здоровья", следует использовать для стимулирования работы по сокращению спроса в соответствующих условиях в рамках общины. Для эффективной работы в рамках региональной программы борьбы со злоупотреблением психоактивными лекарственными средствами необходимо обеспечить практическое сотрудничество с другими региональными программами, особенно с программами, занимающимися вопросами злоупотребления алкоголем, применением табака и вопросами охраны психического здоровья.

18. Повышение уровня компетенции следует обеспечить путем соответствующей подготовки профессиональных работников здравоохранения и социальных служб, с тем чтобы они получили необходимую информацию и приобрели практические навыки решения вопросов, связанных со злоупотреблением веществами. ВОЗ очень активно работала в этой области. Организация должна и дальше использовать свое влияние для обеспечения того, чтобы в рамках подготовки практических работников освещались вопросы сокращения спроса на наркотические вещества и уделялось должное внимание соответствующим стратегиям.

19. Обмен информацией, опытом и специальными знаниями в рамках сетей лиц, занятых работой по сокращению спроса на наркотические средства, помогает повышать уровень их компетенции, способствует проведению оценки, а также утверждению и распространению принципов эффективной работы. ВОЗ следует поощрять и поддерживать функционирование таких сетей.

20. Помимо международного сотрудничества в области сокращения спроса на наркотические средства, в Европейском регионе следует учредить на основании результатов обсуждения рабочей группы программу действий по сокращению спроса, в рамках которой следует вести работу по пяти направлениям. Во-первых, при проведении такой программы в ее рамках следует стимулировать обмен на региональном уровне информацией о сокращении спроса, используя для этого такие механизмы, как издание информационных бюллетеней, создание соответствующих сетей и проведение международных совещаний, другие методы, которые могут подходить для решения каких-либо конкретных вопросов, а также путем создания базы данных, относящихся к вопросам сокращения спроса на наркотические средства. Упор при использовании таких механизмов следует делать на привлечение к этой работе лиц, формирующих политику на национальном и местном уровне, а также практикующих на местах врачей.

Во-вторых, в рамках программы следует поощрять действия на местном уровне; для этой цели следует разработать список альтернативных мероприятий и обеспечить сотрудничество различных заинтересованных городов в рамках плана действий, направленных на сокращение спроса на наркотические средства. Города, участвующие в проекте "Города здоровья", должны принимать максимально возможное участие в этой работе.

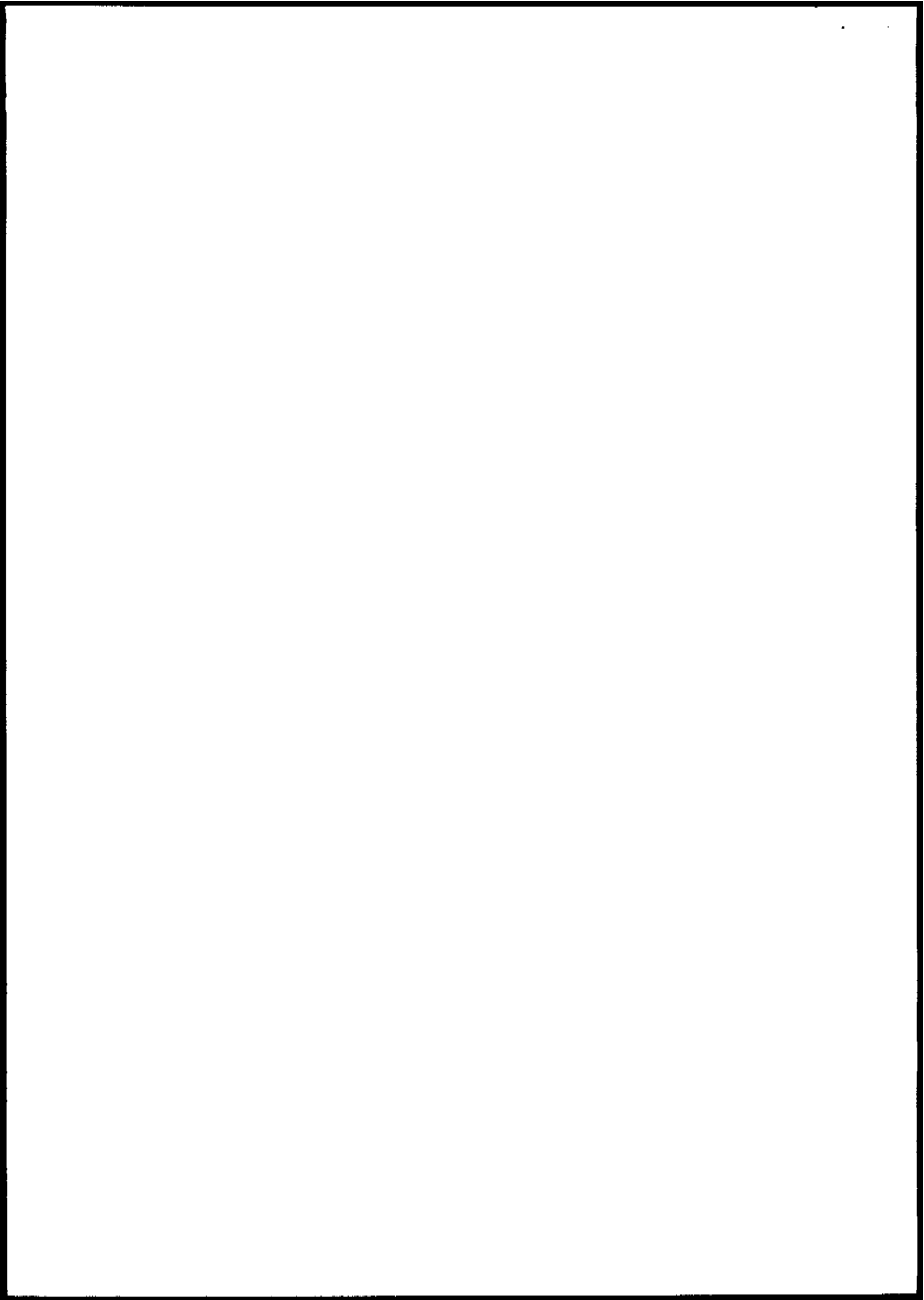
В-третьих, в рамках программы следует разработать соответствующие методы мониторинга и оценки, представляющие особую пользу при проведении мероприятий на местном уровне. Этот вопрос может стать темой работы совещания специальной рабочей группы.

В-четвертых, в рамках программы следует содействовать работе по повышению уровня информированности о вопросах, касающихся злоупотребления веществами, среди профессиональных работников, представляющих различные дисциплины, а

также содействовать снижению распространенности такой проблемы, как необоснованное назначение психоактивных лекарственных средств, используя для этой цели такие механизмы, как проведение летних курсов и общее усиление деятельности ВОЗ в этой области. Формирование группы экспертов, способных оказать помощь лицам, формулирующим политику на национальном или местном уровнях, а также лицам, разрабатывающим соответствующие программы, также будет содействовать созданию необходимой экспертной базы.

В-пятых, в рамках программы следует учредить постоянную группу, отвечающую за вопросы содействия политике, направленной на сокращение спроса на наркотические средства.

21. Региональному бюро ВОЗ следует и дальше развивать эту практическую программу, консультируясь при этом с соответствующими практическими работниками и лицами, формулирующими политику в государствах-членах. При дальнейшем развитии программы следует, несомненно, учитывать аналогичные планы других международных организаций, работающих в Европейском регионе, особенно группы Помпиду при Европейском совете, Комиссии европейских сообществ и Совета северных стран. Для вовлечения в эту работу неправительственных организаций особенно важно установить связи с Международным советом по алкоголизму и наркомании.



НАЗВАНИЕ СОВЕЩАНИЯ	Совещание рабочей группы по вопросам снижения спроса на наркотические средства в Европе: проводящиеся программы и возможности для их дальнейшего развития, Осло, 19-21 июня 1991 г. Копенгаген: ВОЗ. Европейское региональное бюро, 1991 г.
№ ДОКУМЕНТА ДЛЯ ССЫЛКИ	EUR/ICP/ADA 536(S)
СТРАНА	EUR
РЕЗЮМЕ	Рост как злоупотребления наркотическими средствами, так и социальных и медицинских проблем, связанных с этим феноменом, продемонстрировал важность стратегии и практических мероприятий, направленных на снижение спроса на наркотические средства. Цели совещания рабочей группы экспертов ВОЗ из 11 государств - членов Европейского региона заключались, во-первых, в анализе проводящихся сейчас стратегий и практических мероприятий, а, во-вторых, в выработке региональной программы действий, способствующих разработке и развитию стратегий, направленных на снижение спроса на наркотические средства. Обсудив основной документ и рассмотрев мероприятия по снижению спроса на наркотические средства, проводящиеся в ряде стран, члены рабочей группы выработали рекомендации по следующим четырем аспектам стратегии снижения спроса: общие принципы, практические мероприятия (особенно те из них, которые относятся к предупреждению наркомании или снижению того вреда, который она наносит), условия для совершенствования работы (особенно усиление межсекторальной работы, увеличение финансирования и совершенствование методов оценки), а также разделение ответственности на местном, национальном и международном уровнях. Члены группы также рекомендовали, чтобы региональная программа действий поддерживала соответствующие усилия на национальном и международном уровнях, используя для этой цели пять направлений работы.
ЗАДАЧА ЕРБ/ЗДВ	13