



EUR/ICP/СЕН 079/В(5)
0272А
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

Рабочее совещание, посвященное рекомендациям по
качеству атмосферного воздуха для стратегии борьбы с загрязнением
атмосферного воздуха в странах Западной и Северной Европы

Chateau de la Muette, Париж
2-5 июля 1991 г.



1992 г.

ЕРБ/ЗДВ задача 21

SUMMARY REPORTS are issued by the Regional Office in English, French, German and Russian. They may be reproduced, or translated into any other language, providing due acknowledgement is made.

Les RAPPORTS SOMMAIRES sont publiés par le Bureau régional en allemand, anglais, français et russe. Ils pourront être librement reproduits, ou traduits dans une autre langue, avec mention de la source.

KURZBERICHTE werden vom WHO-Regionalbüro in Deutsch, Englisch, Französisch und Russisch herausgegeben. Nachdruck oder Übersetzung in andere Sprachen mit Quellenangabe gestattet.

КРАТКИЕ ОТЧЕТЫ издаются Региональным бюро на английском, немецком, русском и французском языках, но могут быть размножены или переведены на любой другой язык при наличии соответствующего указания на источник.

РЕЗЮМЕ

В ходе данного совещания, третьего из серии рабочих совещаний, посвященных вопросам практического применения изданной в 1987 г. публикации "Air Quality Guidelines for Europe (AQG)" (Рекомендации по качеству атмосферного воздуха (РКВ)* для Европы), особое внимание было уделено реализации стратегии борьбы с загрязнением атмосферного воздуха в странах Западной и Северной Европы. В рамках четырех подгрупп рассматривались такие вопросы, как использование РКВ и претворение в жизнь национальных стратегий по борьбе с загрязнением атмосферного воздуха; определение, выявление и потенциальное использование показателей качества атмосферного воздуха; наиболее опасные для здоровья загрязнители по оценке на 2000 г.; и потребность пересмотра РКВ. Участники совещания сделали рекомендации, включающие необходимость снижения выбросов загрязнителей, максимальное использование имеющегося опыта в области применения мер по снижению загрязнения воздуха, выбор веществ для пересмотра в рамках РКВ, пропагандирование и поощрение обмена информацией, а также предложения относительно охвата тематики в будущем обновленном издании РКВ.

ЗАДАЧА 21

КАЧЕСТВО АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

К 2000 г. качество атмосферного воздуха во всех странах должно быть улучшено до такой степени, когда выявленные загрязнители воздуха не представляют более угрозы для здоровья населения.

*РКВ - Рекомендации по качеству (атмосферного) воздуха. (Примеч. переводчика)

Европейское региональное бюро ВОЗ организовало данное совещание совместно с Директоратом по окружающей среде Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и при поддержке Комиссии европейских сообществ. В работе совещания приняли участие 26 человек из 12 стран Западной и Северной Европы, делегат из Западной Австралии, 8 экспертов ВОЗ, ранее занимавшихся подготовкой Рекомендаций по качеству атмосферного воздуха, сотрудники ОЭСР, а также консультант Агентства США по защите окружающей среды.

Со времени издания в 1987 г. публикации "Air Quality Guidelines for Europe" (Рекомендации по качеству атмосферного воздуха для Европы) в различных частях Европейского региона ВОЗ были организованы совещания, с тем чтобы помочь государствам-членам воспользоваться этими рекомендациями для реализации на национальном уровне стратегий по борьбе с загрязнением атмосферного воздуха. Данное третье совещание было посвящено усилиям, предпринимаемым для решения таких вопросов в странах Западной и Северной Европы. Кроме того, в ходе совещания были предприняты попытки определить показатели качества атмосферного воздуха, идентифицировать загрязнители воздуха, представляющие наибольшую опасность для здоровья, а также выработать соответствующие стратегии борьбы с загрязнением воздуха на следующее десятилетие.

После первоначальных обсуждений на пленарном заседании участники совещания были разделены на следующие подгруппы:

Подгруппа 1 рассмотрела такие вопросы, как рекомендации по качеству атмосферного воздуха (РКВ) и национальные стратегии борьбы с загрязнением воздуха. В частности, были рассмотрены такие аспекты, как оценка того, используются ли РКВ в рамках стратегии по борьбе с загрязнением воздуха, потребность в дальнейших руководящих положениях относительно связей между качеством атмосферного воздуха и мерами по контролю за выбросами загрязнителей, а также рекомендации по сбору, обработке и представлению данных, позволяющие осуществлять соответствующий мониторинг.

Подгруппа 2 рассмотрела такие вопросы, как определение, выявление и потенциальное использование показателей качества атмосферного воздуха. В ходе совещания были обсуждены различные базовые показатели, которые могут быть предложены, включая использование одного загрязнителя как показателя сложной смеси веществ, измерение общего воздействия загрязнителей на организм человека или результирующие переменные факторы, влияющие на здоровье населения или окружающую среду, и показатели, основанные на измерении нескольких загрязнителей.

Подгруппа 3 рассмотрела вопрос о загрязнителях, которые будут представлять наибольшую опасность для здоровья в 2000 г. Был обсужден вопрос о том, в какой степени загрязнители, уже включенные в РКВ, совпадают с загрязнителями, которые могут стать серьезной проблемой в наступающем десятилетии. Кроме того, были рассмотрены процедуры установления приоритетов по другим загрязнителям.

Подгруппа 4 рассмотрела вопрос о необходимости пересмотра публикации РКВ. Задачей этой подгруппы было получить отчеты от других трех подгрупп и подготовить рекомендации относительно пересмотра тех или иных материалов в РКВ.

Пятая подгруппа рассмотрела и обобщила отчеты, представленные другими четырьмя подгруппами, и подготовила проект выводов и рекомендаций. Затем этот проект был представлен на рассмотрение всех членов рабочего совещания в ходе окончательного пленарного заседания для их обсуждения и одобрения.

Выводы

1. РКВ стали ценной и общей основой для правительственных органов в их работе по расширению или изменению национальных стандартов и рекомендаций, а также по разработке стратегий борьбы с загрязнением атмосферного воздуха, тем самым способствуя поддержанию и укреплению здоровья населения.
2. РКВ способствовали значительному повышению степени озабоченности среди населения и правительственных кругов относительно как обычных загрязнителей воздуха в городах, так и менее распространенных загрязнителей от конкретных промышленных источников. Значение этого стимула может быть оценено по тем мероприятиям, которые будут предприняты для снижения уровней загрязнения атмосферного воздуха.
3. Множество факторов определяет то, какие именно стратегии борьбы с загрязнением воздуха будут подходящими и осуществимыми в той или иной стране или географической местности. Если соответствующие стандарты основывать на РКВ, то необходимо, во всяком случае, рассмотреть их с учетом статистического распространения контрольных показателей.
4. РКВ охватывают влияние загрязнителей не только на здоровье людей, но и в определенной степени на окружающую среду. В стратегиях борьбы с загрязнением воздуха может возникнуть необходимость учитывать либо какой-то один из этих наборов критериев, либо оба набора в зависимости от обстоятельств в тех или иных странах или географических районах.
5. Продолжают отмечаться проблемы, относящиеся к оценке степени риска, обусловленного влиянием канцерогенных веществ. В свете недавних успехов в области понимания природы канцерогенеза следует провести более тщательный анализ возможности перехода от использования оценок риска к использованию рекомендуемых показателей.
6. Наряду с результатами моделирования дисперсии (распространения) загрязнителей РКВ были использованы как источник данных при определении рекомендуемых критериев выбросов загрязнителей из отдельных источников. Эти рекомендации были также использованы в процессе городского планирования при рассмотрении влияния множественных источников загрязнителей, включая бытовые, промышленные и дорожно-транспортные загрязнители. В некоторых регионах большее внимание следует уделить стратегиям борьбы с загрязнителями из отдельных источников, но в целом наиболее распространенной проблемой в этой области является борьба с загрязнителями от транспортных средств.
7. При формулировании РКВ было использовано понятие усредненных периодов воздействия загрязнителей на здоровье людей. Однако сбор подлежащих мониторингу данных может быть затруднен в силу несовершенства имеющихся методов измерения загрязнителей и того факта, что в ряде случаев измерения загрязнителей проводятся для иных целей. По возможности, следует прилагать усилия для предупреждения случаев неправильного толкования данных, причиной которого может быть несоответствие между необходимыми и имеющимися данными.
8. Для повышения эффективности стратегий охраны здоровья населения нужны дальнейшие рекомендации относительно способов определения влияния наиболее распространенных загрязнителей атмосферного воздуха на те или иные группы населения.

9. Ввиду новых важных данных, касающихся влияния загрязнителей на здоровье людей (например канцерогенность, мутагенность, иммунотоксичность, токсическое влияние на репродуктивные органы, нейротоксичность), необходимо пересмотреть имеющиеся РКВ. В зависимости от типа влияния тех или иных факторов риска на здоровье людей может возникнуть необходимость в использовании различных способов оценки их опасности.
10. Оценка факторов риска, результаты которой лежат в основе имеющихся РКВ, была проведена пять или более лет тому назад и ряд соображений указывают в настоящее время на необходимость обновления и расширения РКВ. Одно из соображений касается новых данных о вредном воздействии загрязнителей на здоровье людей и окружающую среду, которые могут в значительной степени изменить основополагающие принципы определения РКВ и, следовательно, рекомендуемые уровни для некоторых из приведенных в РКВ загрязнителей.
11. Результаты оценки традиционных видов и/или новых проблем, связанных с загрязнением атмосферного воздуха и вызывающих большую озабоченность во многих европейских странах, свидетельствуют о необходимости рассмотрения вопроса о включении в РКВ ряда загрязнителей воздуха, ранее не вошедших в Рекомендации.
12. Имеется необходимость в совершенствовании и расширении механизмов, с помощью которых страны, входящие в ОЭСР, и государства-члены ВОЗ могут получить доступ и обмениваться информацией о воздействии наиболее важных загрязнителей атмосферного воздуха на здоровье людей и окружающую среду, о соответствующих выбросах загрязнителей и качестве окружающего воздуха, данными о степени и динамике воздействия загрязнителей на население.
13. Помимо основных загрязнителей, таких как взвешенные в воздухе твердые частицы, SO_2 , CO , NO_2 и O_3 , в окружающем воздухе следует также проводить измерения других загрязнителей (например соединений, вызывающих глобальное потепление), с тем чтобы охарактеризовать состояние атмосферного воздуха.
14. Показатели качества воздуха являются полезным инструментом для описания тенденций, касающихся загрязнения атмосферного воздуха, и для последующего информирования населения. Основным их недостатком является тот факт, что они могут скрыть важные тенденции, относящиеся к комплексным загрязнителям.
15. Если не имеется прямых методов измерения загрязнения атмосферного воздуха, то для описания состояния окружающей среды могут быть использованы косвенные показатели загрязнения воздуха, например данные из реестров выбросов загрязнителей или данные об объеме производства.

Рекомендации

1. Независимо от того, соответствует ли качество атмосферного воздуха имеющимся рекомендациям, необходимо приложить все усилия для сокращения выбросов загрязнителей, а также следует подчеркнуть необходимость защиты незагрязненных районов.
2. В полной мере следует воспользоваться уже накопленным в ряде регионов успешным опытом снижения уровней загрязнения воздуха при решении этой проблемы в некоторых частях Европейского региона, все еще имеющих высокий уровень атмосферного загрязнения.

3. Следует продолжить диалог, начатый в ходе проведения проекта, посвященного разработке РКВ, и дальнейших совещаний по этому же вопросу между представителями сектора здравоохранения и гигиены окружающей среды, при этом в обеих этих областях необходимо продолжить сотрудничество между ВОЗ и ОЭСР.
4. С учетом результатов анализа новой информации следует отобрать вещества или группы веществ, которые нужно как можно быстрее включить в РКВ. В частности, следует как можно скорее организовать совещание рабочей группы экспертов, с тем чтобы они могли рассмотреть соответствующую информацию, например новые данные о вредном влиянии загрязнителей на здоровье людей и окружающую среду, определить список загрязнителей, вызывающих особую озабоченность, а также подготовить план выработки рекомендаций по отдельным загрязнителям.
5. При помощи и поддержке стран соответствующие международные организации, например ВОЗ и ОЭСР, должны продолжить работу по пропагандированию и облегчению обмена информацией о загрязнении атмосферного воздуха, которая представляет большой интерес для европейских стран. В частности, следует приложить усилия для а) расширения или создания баз данных, включающих информацию о вредном воздействии на здоровье людей и окружающую среду загрязнителей, содержащихся в воздухе, а также об их источниках и выбросах, б) расширения сети распространения такой информации среди нынешних и потенциальных пользователей и в) облегчения доступа пользователей к таким базам данных, учитывая при этом любые юридические положения.
6. ВОЗ следует уделить первоочередное внимание вопросам обеспечения необходимых ресурсов, которые позволяли бы осуществлять непрерывную оценку информации, относящейся к РКВ, а также учредить должным образом финансируемые механизмы формального пересмотра РКВ.
7. Больше внимания следует уделить вступительным замечаниям в публикации РКВ, подчеркивая при этом, что рекомендации не следует автоматически использовать в качестве регламентирующих стандартов.
8. Пересмотренная публикация РКВ должна включать новую главу, посвященную оценке канцерогенных факторов риска в группах населения, подвергающихся такому риску.
9. Информацию о качестве атмосферного воздуха следует увязывать с информацией о других факторах, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье людей, включая наличие и концентрацию цветочной пыли в воздухе и неблагоприятные погодные условия.
10. Стратегии по борьбе с загрязнением воздуха по-прежнему основаны главным образом на информации, относящейся к отдельным загрязнителям, в то время как зачастую большее значение имеют комбинации загрязнителей и РКВ должны содержать соответствующие рекомендации.
11. Информация о суммарном воздействии загрязнителей на людей как внутри помещений, так и на открытом воздухе или в результате воздействия различных сред, или об их влиянии на здоровье, должна быть сведена воедино, что поможет разработать общие стратегии охраны здоровья населения.
12. В РКВ следует представить более подробные рекомендации относительно оценки сенсорного воздействия пахнущих веществ.

13. Важно, чтобы при конкретизации рекомендуемых показателей качества воздуха для пересмотренных и дополнительных загрязнителей делались четкие заявления относительно как характера рассматриваемых эффектов, так и масштабов применяемых защитных мер.
14. Для того чтобы проводить оценку эффективности программ и оказывать соответствующую помощь при формулировании стратегии, внедрении в практику стандартов окружающей среды и направлении научных исследований, следует пользоваться едиными показателями качества окружающего воздуха при описании динамики загрязнения окружающего атмосферного воздуха и сравнении уровней загрязнения в различных городах, странах и регионах.
15. Следует разработать показатели качества воздуха по отдельным загрязнителям, используя для этого средние и пиковые величины концентрации загрязнителей, с тем чтобы по возможности обеспечить сравнение соответствующих показателей, при этом РКВ должны служить в качестве справочных уровней.
16. Следует рассмотреть показатели и индексы качества атмосферного воздуха, которые в будущем могут быть использованы как для составления соответствующих информационных сообщений для общественности, так и для сравнения тенденций. Следует организовать дополнительное совещание рабочей группы, с тем чтобы изучить возможность выработки таких показателей и индексов.
17. При проведении в будущем любых пересмотров РКВ или внесении в них дополнений следует приложить все усилия к тому, чтобы включить надлежащие рекомендации в виде, подходящем для их использования (после соответствующей адаптации) в качестве регламентирующих мер, которые будут способствовать удовлетворению потребностей соответствующих руководящих работников на национальном уровне. Эти лица часто называют себя пользователями РКВ и их отношение к проблемам загрязнения атмосферного воздуха зачастую отличается от отношения национальных экспертов, которые прежде всего занимаются определением уровней загрязнения или оценкой влияния загрязнителей на здоровье людей.