



E: 39742

EUR/ICP/СЕН. 213(S)

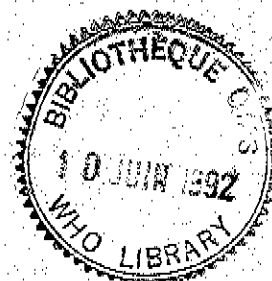
0396A

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

Рабочее совещание по связанным с Европейской хартией вопросам окружающей среды и охраны здоровья в странах Прибалтики

Стокгольм
25-28 ноября 1991 г.



1992 г.

ЕРБ/В03 задача 18

SUMMARY REPORTS are issued by the Regional Office in English, French, German and Russian. They may be reproduced, or translated into any other language, providing due acknowledgement is made.

Les RAPPORTS SOMMAIRES sont publiés par le Bureau régional en allemand, anglais, français et russe. Ils pourront être librement reproduits, ou traduits dans une autre langue, avec mention de la source.

KURZBERICHTE werden vom WHO-Regionalbüro in Deutsch, Englisch, Französisch und Russisch herausgegeben. Nachdruck oder Übersetzung in andere Sprachen mit Quellenangabe gestattet.

КРАТКИЕ ОТЧЕТЫ издаются Региональным бюро на английском, немецком, русском и французском языках, но могут быть размножены или переведены на любой другой язык при наличии соответствующего указания на источник.

РЕЗЮМЕ

Значительное ухудшение состояния окружающей среды в целом ряде стран Балтийского бассейна неблагоприятно сказывается на здоровье людей. Представители десяти стран Прибалтики встретились на семинаре ВОЗ, чтобы оценить, как принципы Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья, касающиеся участия населения и межсекторального международного сотрудничества, следовало бы применять для решения этих проблем и улучшения состояния окружающей среды в интересах здоровья и благополучия людей. Представители Латвии, Литвы, Польши, Эстонии и Санкт-Петербургской области Российской Федерации заявили, что они приветствовали бы оказание помощи со стороны других стран Балтики, а также от остальной части международного сообщества, и составили перечень своих приоритетов в вопросах политики, инфраструктуры, научно-технических вопросов, обучения и информационного обмена.

ЗАДАЧА 18

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

К 2000 г. во всех государствах-членах должна быть разработана и осуществляться такая политика в области окружающей среды и охраны здоровья, которая бы обеспечивала обоснованное, с экологической точки зрения, развитие, эффективные меры предупреждения факторов, ставящих под угрозу гигиену окружающей среды, и борьбы с ними, а также основанный на принципах справедливости доступ к здоровой окружающей среде.

Первая Европейская конференция по окружающей среде и охране здоровья проводилась 7-8 декабря 1989 г. во Франкфурте-на-Майне на министерском уровне. Она завершилась принятием Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья. Рабочая группа обсудила вопросы выполнения и внедрения Хартии в Дюссельдорфе в августе 1990 г. Один из сделанных при этом выводов заключался в том, что внутрорегиональный подход мог бы дать потенциальный выигрыш, и было предложено начать работу в этом направлении с проведения рабочих совещаний по связанным с Хартией вопросам, например, в прилегающих к Балтийскому морю странах и странах Центральной Европы и Средиземноморья.

Первое из таких рабочих совещаний было проведено 25-28 ноября 1991 г. в Стокгольме. Страны, прилегающие к Балтийскому морю, образуют географическое единство и обнаруживают значительную культурную общность. Целый ряд стран, прилегающих к Балтийскому морю, страдают от серьезной экологической деградации, которая в некоторых районах оказывает значительное неблагоприятное воздействие на здоровье людей. Значительные проблемы в любой из этих стран могут иметь неблагоприятные последствия по всему Балтийскому региону.

Цели и задачи

В рабочем совещании приняли участие 38 представителей стран Балтийского региона, а именно: Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, СССР, Финляндия, Швеция и Эстония. Участники обсудили широкий круг специальных знаний, экспертизы и опыта, накопленных в области общественного здравоохранения, эпидемиологии, регулирования окружающей среды, социальных наук и административного руководства. В работе совещания приняли участие также три представителя от Совета северных стран и Балтийской комиссии по охране морской среды.

Перед Балтийским регионом стоят весьма серьезные экологические и здравоохранительные проблемы. В целом ряде стран слабая экономика и отсутствие демократии привели к истощению, сверхэксплуатации и неправильному использованию природных ресурсов в такой степени, что это оказало серьезное воздействие на состояние здоровья населения.

Европейская хартия представляет собой хорошую основу для активизации сотрудничества между странами Прибалтики для решения стоящих перед ними проблем и последовательного повышения качества окружающей среды в интересах здоровья населения.

После заслушивания выступлений, в которых рассматривались основные вопросы и выявлялись основные проблемы и средства решения по странам, участники обсудили потенциальные области возможного полезного сотрудничества между ними. После этого они разработали практические выводы и рекомендации для выполнения и внедрения, касающиеся общей политики, инфраструктур, научно-технического сотрудничества, обучения и информационного обмена.

Выводы и рекомендации

Вопросы политики

1. Внешняя помощь и содействие нужны в срочном порядке для уменьшения вредных в экологическом отношении факторов, причиняющих ущерб здоровью людей в целом ряде стран Балтийского региона.

2. Принципы и стратегии Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья являются вполне подходящей основой для практической деятельности. Оптимальным вариантом, которому следует отдавать предпочтение, является предупреждение неприемлемых экологических условий, однако во многих случаях неудовлетворительные условия уже имеют место и требуют принятия срочных мер по исправлению создавшегося положения.

3. Межсекторальное сотрудничество должно поощряться, особенно когда оно осуществляется между органами/организациями, отвечающими за состояние здоровья людей и окружающую среду. На местном уровне достичь этого, очевидно, легче, однако недостаточное взаимодействие между секторами любого уровня может значительно затруднить какой-бы то ни было прогресс.

4. Эффективная деятельность в области окружающей среды и здравоохранения требуют, в качестве обязательного условия, активного привлечения множества правительственных учреждений и ведомств на центральном, областном и местном уровнях, а также частного сектора и широкого круга неправительственных организаций. Ключевым условием при этом является межсекторальная деятельность. Нет какой-то единой модели, которую можно было бы предложить как подходящую для всех стран Региона: каждой из стран придется разрабатывать и развивать свои собственные механизмы в рамках своей общей административной и законодательной структуры. Тем не менее некоторые модели уже доказали свою неприемлемость и непригодность, и из прошлого – особенно из дурной практики прошлого – можно и должно извлечь необходимые уроки.

5. Каждый сектор должен нести ответственность за те аспекты гигиены окружающей среды, которые касаются его собственной деятельности, и каждый сектор должен быть готов к тому, чтобы отвечать за свою деятельность. Тем не менее общую ответственность за охрану здоровья от воздействия окружающей среды должен нести один орган, одно ведомство, с возложением на него обязательства координировать деятельность всех участвующих секторов.

6. Политика оздоровления окружающей среды должна поддерживаться надлежащим и эффективным законодательством. Необходимо сотрудничество для разработки основополагающих, "рамочных" законов и законодательных положений, и, учитывая все большее расширение международной торговли, эти законодательные акты и положения должны согласовываться и приводиться в соответствие странами Региона.

7. Для принятия необходимых мер профилактического или контрольно-исправительного характера не всегда оказывается возможным дожидаться предоставления исчерпывающих доказательств и свидетельств причинения ущерба здоровью. Соответствующие процедуры оценки риска должны входить в качестве органической составной части природоохранной и здравоохранительной политики.

8. В Хартии подчеркивается принцип участия населения в принятии решений и соответствующих мер на местном уровне. Поэтому правительства должны стимулировать к тому, чтобы они соответствовали местным сообществам и общинам в принятии надлежащих и эффективных мер по сокращению ущерба для здоровья, причиняемого неблагоприятными факторами окружающей среды. Тем не менее некоторые вопросы требуют международного сотрудничества. Во многих случаях сотрудничество между странами Балтийского региона может помочь им выработать общее решение общих для них проблем.

9. Широким кругам населения и общественности следует оказывать содействие в обеспечении более реалистического понимания и осознания экологических факторов риска. В этом процессе призваны играть весьма важную роль средства массовой информации.

10. Странам Балтийского региона необходимо усилить и наращивать их базы данных по окружающей среде и охране здоровья, и это поможет им разработать соответствующие конкретным условиям показатели в области охраны здоровья. Определенную помощь при этом может оказать краткосрочная программа Европейского регионального бюро ВОЗ под названием "Озабоченность завтрашним днем Европы": ожидается доведение ее в 1993 г. до уровня всеобъемлющего отчета по окружающей среде, состоянию здоровья и тенденциям, наблюдаемым по всему Европейскому региону. Данный отчет составляется в тесном сотрудничестве с другими осуществляемыми в Европе мероприятиями по сбору данных о состоянии окружающей среды, включая меры по выполнению положений министерской конференции "Окружающая среда для Европы" в Замке Добрис. Чехословакия, в июле 1991 г.

11. Каждой из стран следует разработать свои собственные стратегию и структурную основу для выполнения положений Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья. Информация о такого рода процессах должна направляться в Региональное бюро, чтобы ею могли воспользоваться и другие страны.

12. Что же касается административных структур и механизмов для решения вопросов окружающей среды и охраны здоровья, то участники одобрили принципы, которые были изложены в отчете рабочей группы по выполнению Хартии на совещании этой группы в Дюссельдорфе в 1990 г.

13. Страны, относившиеся к экономическим системам, руководство которыми осуществлялось из единого центра, нуждаются в далеко идущих реформах их управленческих и контрольных структур в интересах окружающей среды и охраны здоровья. Переподготовка руководящих кадров и персонала должна способствовать и благоприятствовать делегированию и определению сфер ответственности во всех областях и на всех уровнях.

Стратегии профилактической и контрольной деятельности

14. Следует согласиться с тем, что, обладая ограниченными ресурсами, не все проблемы можно решить одновременно. Поэтому приоритетные задачи относительно мер по улучшению условий окружающей среды должны ставиться систематически на всех уровнях.

15. Планирование землеиспользования является ключевым элементом деятельности в области оздоровления окружающей среды.

16. Оценка воздействия окружающей среды, включая ее здравоохраненческие аспекты, является важным способом прогнозирования влияния и последствий новых явлений и процессов.

17. Учитывая масштабы и сложность проблем окружающей среды и здоровья, предупреждение потенциальных факторов риска и опасностей и борьба с ними все более признаются в качестве важной части производственного процесса. Роль учреждений по борьбе с загрязнением неизбежно меняется после принятия внутренних методов регулирования природоохранительной и здравоохранительной деятельности. Внешний же контроль останется, однако, важным элементом общей деятельности по оздоровлению окружающей среды.

18. Экологический контроль является важным средством выявления недостатков и оценки эффективности деятельности по оздоровлению окружающей среды на промышленных и иных предприятиях.

19. Административным работникам и специалистам всех уровней необходимо, особенно в странах Прибалтики, многопрофильное обучение, направленное на улучшение децентрализованного принятия решений и содействие и взаимодействие с группами населения и средствами массовой информации.

20. Правительствам надлежит изучать наиболее современные способы и методы использования экономических стимулов в качестве инструмента улучшения условий окружающей среды и охраны здоровья. Региональное бюро проделало весьма полезную работу в этой области.

21. Перед странами Балтийского региона в настоящее время стоит множество сложных проблем деградации окружающей среды. Им следовало бы, в качестве первоочередной меры, изучить возможность краткосрочных и недолгосрочных технологических улучшений в области производства и муниципальных служб. На их нынешней стадии развития относительно небольшие капиталовложения могут обеспечить большой выигрыш в деле улучшения состояния окружающей среды и здоровья. При осуществлении более основательных и тщательных мероприятий по модернизации следует учитывать необходимость применения "чистых" технологий.

22. Опыт проведения успешных мероприятий, включая мероприятия, связанные с двусторонним или многосторонним сотрудничеством, должен совместно использоваться теми странами Балтийского региона, которые сталкиваются с аналогичными проблемами в области регулирования природоохранной и здравоохранительной деятельности.

23. Важная проблема трансграничного загрязнения привела к принятию Конвенции по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния и Конвенции по охране морской среды Балтийского моря. Все это - важные инструменты для деятельности по охране окружающей среды, однако при этом следует больше акцентировать последствия воздействия на здоровье человека как загрязнения воздуха, так и воды в странах Балтийского региона. Соответствующие организации должны в срочном порядке решать эту проблему в сотрудничестве с Региональным бюро.

24. Участники приветствовали работу Регионального бюро по чрезвычайному планированию деятельности на общенациональном и коммунальном уровнях в отношении всех видов чрезвычайных происшествий при производстве ядерной энергии и отметили, что подробный проект плана представляется для использования его руководящими органами медицинских учреждений стран Балтийского региона. По их мнению, управление ликвидацией высокоактивных отходов атомной промышленности является важным вопросом для стран Региона.

Научные исследования, контроль и оценка

25. Во многих случаях непосредственные меры по исправлению положения могут быть приняты на основе уже имеющихся знаний об опасных для здоровья факторах, связанных с воздействием и условиями окружающей среды. Однако в других случаях срочно необходима дальнейшая исследовательская работа. Научные исследования необходимы для установления приоритетов для эффективных с точки зрения затрат мероприятий по решению проблем оздоровления окружающей среды. Отсутствие хорошо обученного персонала, имеющего необходимую квалификацию по

вопросам гигиены окружающей среды для проведения соответствующих научных исследований, значительно ограничивает возможности в целом ряде стран.

26. Хотя научные исследования должны быть в дальнейшем направлены на решение целого ряда проблем гигиены окружающей среды в Регионе, такие исследования не должны становиться препятствием для проведения и наращивания срочно необходимых мер профилактики и контроля.

Следует приступить к проведению эпидемиологических обследований по экологическому компоненту онкологических заболеваний, болезней дыхательных путей, аллергии, сердечно-сосудистых болезней, репродуктивных последствий и результатов, а также здоровья детей. Эпидемиологические обследования должны быть ориентированы, в частности, на группы, отличающиеся повышенной чувствительностью и относящиеся к категории высокого риска.

Необходимо поощрять и стимулировать сотрудничество в области исследований по гигиене окружающей среды. Региональному бюро следует изучать пути и способы составления целого набора запланированных и уже готовых программ международного сотрудничества в области научных исследований в Регионе.

27. Эпидемиологические обследования необходимы для того, чтобы можно было делать выводы относительно важных и касающихся здоровья факторов, таких как смертность, рак и врожденные дефекты и пороки развития. Связанный со здоровьем контроль окружающей среды необходим для того, чтобы можно было проводить оценки факторов риска для здоровья, а именно: масштабы их проявления, различия по регионам или областям, временные тенденции и последствия мер по смягчению их воздействия.

28. Необходимо проводить всеобъемлющие обзоры экологической ситуации в ее нынешнем состоянии, опираясь на обзор источников, эмиссий, уровней загрязнения и экологических последствий. Необходимо разработать методику здравоохранительного контроля за состоянием окружающей среды и придерживаться ее. В областях, в которых отсутствуют системы регистрации онкологических заболеваний, смертности, врожденных дефектов и пороков, инфекций, передаваемых через продукты питания и воду, а также несчастных случаев, следует изучить возможность разработки новых систем регистрирования такого рода на общенациональном/краевом и областном уровнях. Системы входных и выходных данных при такой регистрации должны быть стандартизированы. Обеспечение качества должно стать органической составной частью всех программ контроля за состоянием окружающей среды. Методология должна согласовываться на международном уровне для достижения высокого уровня программ контроля. Следует создать национальные/областные сети и системы для сбора и распространения данных.

Европейскому центру ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья следует и дальше изучать возможность применения географических информационных систем в качестве средства охраны окружающей среды и здоровья в странах, прилегающих к Балтийскому морю, в тесном сотрудничестве с Балтийской комиссией по охране морской среды.

29. Оценка риска в отношении здоровья является необходимой основой для принятия профилактических мер и мер по исправлению положения. Оценка риска для здоровья должна включать все известные данные по воздействию и последствиям для здоровья и носить, по возможности, количественный характер, с фиксацией органически характерных моментов неопределенности. Необходимо также

уточнение биологического обоснования количественных оценок факторов риска для здоровья.

30. Необходимо разработать учебные программы как по методике оценки факторов риска для здоровья, так и оценки воздействия на здоровье окружающей среды. Страны западной части Балтийского региона стимулируются к тому, чтобы они играли значительную роль в разработке таких программ обучения и предоставления их в распоряжение других стран Региона. Там, где это целесообразно, методика оценки риска для здоровья должна согласовываться с тем, чтобы ее можно было применять по всему Региону. Сети обмена информацией по принципам и практическим аспектам оценки должны создаваться странами Прибалтики на совместных началах.

Приоритетные задачи для стран Балтийского региона, встающих на демократический путь развития

31. В ходе рабочего совещания участники из Латвии, Литвы, Польши, Эстонии и Санкт-Петербургской области Российской Федерации согласовали ряд общих приоритетных задач, которые позже были дополнены письменными материалами из соответствующих стран. Краткий обзор этих общих первостепенных задач приводится ниже.

32. Необходимо разработать руководящие принципы по стандартизации методики мониторинга и обеспечения оптимального функционирования сетей и систем контроля, с тем чтобы можно было проводить точную оценку взаимосвязи между условиями окружающей среды и состоянием здоровья в качестве основы для процессов принятия ответственных решений и для любых необходимых дальнейших научных исследований. Вышеназванные страны ожидают получить содействие со стороны других стран Балтики и со стороны международного сообщества. Эти усилия должны согласовываться Региональным бюро, включая вопросы развития сотрудничества целого ряда стран по вопросам контроля за состоянием окружающей среды и здоровья. Этой работе отводится высокая степень приоритетности в программе Регионального бюро "Озабоченность завтрашним днем Европы".

33. В качестве особо приоритетной должна рассматриваться задача улучшения уровня имеющихся знаний о последствиях и воздействии экологических условий на уязвимые группы населения, такие как беременные женщины и дети, как основа для любого рода необходимых мер по исправлению положения. Региональное бюро должно координировать любые научные исследования, которые окажутся необходимыми.

34. Необходима срочная техническая и финансовая поддержка для улучшения и налаживания средств и способов изучения медико-санитарных последствий воздействия факторов окружающей среды.

35. Необходимы детальные рекомендации по вопросам использования оценки воздействия окружающей среды, включая медико-санитарные составляющие такого воздействия, на политическом, программном и проектном уровнях, на началах сотрудничества и поддержки других стран бассейна Балтийского моря.

36. Необходимы рекомендации относительно альтернативных мер уменьшения загрязнения окружающей среды, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье и благосостояние людей, включая как технические решения, так и решения, основывающиеся на использовании экономических стимулов. Бумажно-целлюлозная промышленность была выделена в качестве особо важной.

37. Необходимо срочное проведение исследований в отношении так называемых "ликвидаторов" (занимавшихся обеззараживанием и дезактивацией чернобыльской атомной станции после ядерной аварии), наряду с медицинской помощью и консультированием тех, кого эта проблема касается.
38. Необходимы помощь и содействие в деле классификации профессиональных заболеваний и решения конкретных проблем, связанных с работой и производством.
39. После недавних основополагающих политических перемен вопросы образования и просвещения широких масс населения и групп/контингентов со особыми интересами являются важным приоритетом, требующим международной помощи.
40. Обучение персонала по многим дисциплинам и на всех уровнях по различным аспектам гигиены окружающей среды имеет исключительно большое значение. В частности, необходимо обучение персонала по вопросам применения положительного опыта и образцовых методов как в государственном, так и в частном секторах, с концентрированием внимания на таких вопросах, как децентрализованное принятие решений, внутренний контроль качества и экологический контроль. Определяющие политику кадры, административные и профессиональные работники нуждаются в обучении на многопрофильных/многодисциплинарных курсах в области управления, межсекторального сотрудничества, оценки воздействия окружающей среды, оценки риска для здоровья, а также по вопросам умения и навыков в сфере коммуникации. Требуются помощь и содействие как для организации таких курсов, так и в вопросах предоставления стипендий для обучения за рубежом.
41. Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья является подходящей основой для практической деятельности. Помощь со стороны Регионального бюро и других стран необходима для доведения принципов и положений до всех уровней правительственных учреждений и ведомств на центральном, краевом/областном и местном уровнях, до частного сектора, до широкого круга неправительственных органов и организаций, а также до широких масс населения и общественности.