



E: 38862

EUR/ICP/FOS 031(S) ✓
0349A
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

Заключительное совещание Руководящего комитета ПРООН по вопросам безопасности пищевых продуктов

Виламовура, Португалия
12-15 ноября 1991 г.

1992 г.

ЕРБ/ЗДВ задача 22

SUMMARY REPORTS are issued by the Regional Office in English, French, German and Russian. They may be reproduced, or translated into any other language, providing due acknowledgement is made.

Les RAPPORTS SOMMAIRES sont publiés par le Bureau régional en allemand, anglais, français et russe. Ils pourront être librement reproduits, ou traduits dans une autre langue, avec mention de la source.

KURZBERICHTE werden vom WHO-Regionalbüro in Deutsch, Englisch, Französisch und Russisch herausgegeben. Nachdruck oder Übersetzung in andere Sprachen mit Quellenangabe gestattet.

КРАТКИЕ ОТЧЕТЫ издаются Региональным бюро на английском, немецком, русском и французском языках, но могут быть размножены или переведены на любой другой язык при наличии соответствующего указания на источник.

РЕЗЮМЕ

Обеспечение безопасности пищевых продуктов продолжает оставаться весьма серьезной задачей - особенно в настоящий период, характеризующийся экономическими изменениями в Европейском регионе. Заключительное совещание по проекту обеспечения качества пищевых продуктов Руководящего комитета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводилось с целью обзора хода работы по данному проекту и обсуждения дальнейшего сотрудничества в Регионе после его завершения. Проект оказался успешным как первый шаг на пути создания систем обеспечения безопасности пищевых продуктов, что было достигнуто путем более четкого определения потребностей стран и показа значения регионального подхода к вопросам безопасности пищевых продуктов. Руководящий комитет рекомендовал целый ряд путей и способов обеспечения дальнейшего сотрудничества по вопросам безопасности пищевых продуктов в Регионе. К числу этих способов относятся: Расширенная региональная программа ВОЗ по безопасности пищевых продуктов, расширение членства и предоставление новых полномочий Руководящему комитету, установление приоритетных задач для выполнения в странах, проекты согласованных действий в странах Центральной и Восточной Европы, специальные проекты по некоторым странам Западной Европы и усиление сотрудничества между секторами в странах, а также международными организациями.

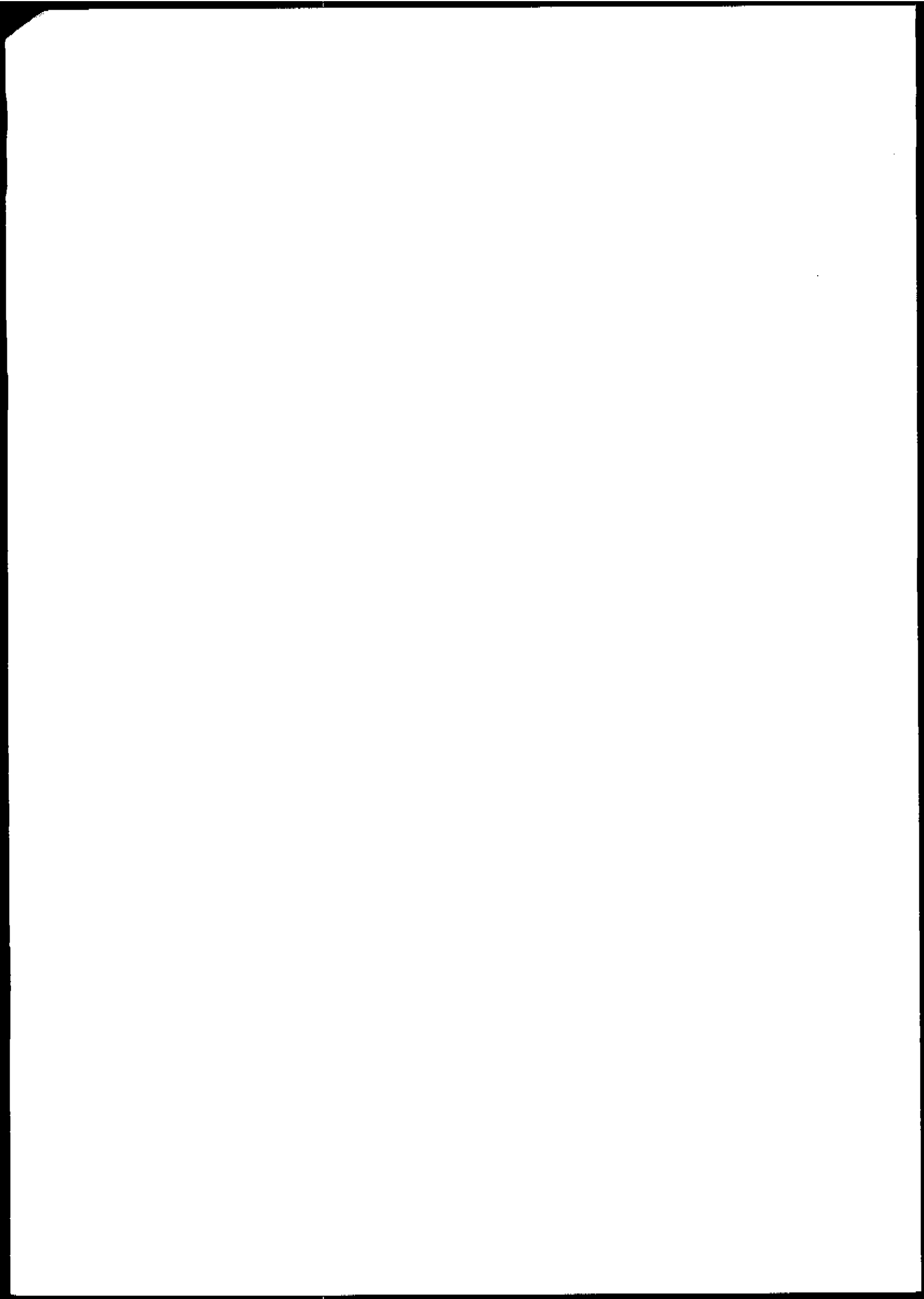
ЗАДАЧА 22

Качество и безопасность продуктов питания

К 2000 г. все государства-члены должны значительно сократить степень воздействия на здоровье людей опасных для здоровья факторов, вызываемых микроорганизмами или их токсинами, химическим и радиационным загрязнением пищевых продуктов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	1
Обсуждение и выводы	1
Обзор хода работы	1
Сообщения из стран	3
Рекомендации	4



Введение

Совещание было созвано Европейским региональным бюро ВОЗ по согласованию с правительством Португалии. В работе совещания участвовали 16 экспертов из 11 стран, 4 временных консультанта и 3 наблюдателя. Совещание проводилось с целью рассмотрения хода работы по выполнению проекта по безопасности пищевых продуктов, осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на международном и национальном уровнях, а также для обсуждения дальнейшего сотрудничества по безопасности пищевых продуктов стран Европейского региона. Создание международных сетей национальных выделенных центров по вопросам безопасности пищевых продуктов было основной задачей проекта, по которому удалось достичь весьма впечатляющих результатов, выразившихся в создании целого ряда программных сетей в Европе. Предполагалось обсудить вопрос о дальнейшем функционировании международных сетей после завершения проекта ПРООН. Кроме того, предполагалось уделить внимание вопросу о возможном начале регионального проекта по оказанию помощи странам Центральной и Восточной Европы в решении двух задач: реорганизация их систем обеспечения исполнения закона о пищевых продуктах для приведения их в соответствие с общеевропейскими тенденциями в этой области, а также повышение качества и эффективности их служб по обеспечению качества пищевых продуктов.

Обсуждение и выводы

Обзор хода работы

Руководящий комитет довольно подробно рассмотрел ход работы по достижению трех основных целей проекта.

Первая цель состоит из двух компонентов; первая из этих целей заключается в контроле за инфекциями, передаваемыми через продукты питания, и интоксикациями. Руководящий комитет был проинформирован о результатах и рекомендациях двух совещаний по вопросам надзора и контроля, которые были проведены в Берлине в 1989 и 1990 гг. Кроме того, было сделано краткое выступление относительно данных, предоставленных в Центр контроля странами, имеющими право на получение финансовой помощи со стороны ПРООН, в соответствии с ориентировочными плановыми заданиями (ОПЗ). В данных, предоставленных этими и другими европейскими странами, был выявлен ряд областей, требующих усовершенствования системы предоставления данных и информации. По мнению Руководящего комитета систему надзора и контроля на национальном уровне можно улучшить путем принятия следующих мер:

- обучение персонала по вопросам эпидемиологического обследования вспышек передающихся через продукты питания инфекций и интоксикаций;
- стандартизация лабораторных методов;
- дальнейшая стандартизация и применение общей системы кодирования, включающей возбудителей, продукты питания, места заражения и "потребления" способствующих заражению факторов;
- создание тревожной системы ВОЗ (системы раннего оповещения) для уведомления о вспышках, представляющих интерес в международном масштабе, как это предлагается в целях системы эпиднадзора; и

- введение/обеспечение быстрой передачи данных между национальными выделенными центрами/координаторами и сотрудничающим центром по научным исследованиям и подготовке кадров по вопросам гигиены пищевых продуктов и зоонозам ВОЗ/Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) в Берлине.

В соответствии с рекомендацией, сделанной Руководящим комитетом в 1990 г., задача создания Европейской программы мониторинга заражения пищевых продуктов стала вторым компонентом первой цели проекта. Эта программа будет осуществляться на основе Объединенной программы мониторинга загрязнения пищевых продуктов (ГЕМС/Продовольствие) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/ФАО/ВОЗ. Кроме того, было решено несколько изменить данную программу с учетом требований Европейских стран. Они будут заниматься вопросами отбора проб, методов анализа, анализа качества и обработки данных, как это рекомендовалось на консультативных совещаниях, проходивших в 1990 г. в г. Задар, Югославия, и в 1991 г. на Мальте. Отбор загрязнителей и продуктов питания для мониторинга будет осуществляться в соответствии с приоритетами Европейского региона, взятого в целом. В рамках программы будут разработаны согласованные на международном уровне принципы в отношении национальных исследований потребления с пищей химических и иных веществ; эти принципы являются предпосылкой для толкования данных и оценки воздействия вредных для здоровья химических веществ и ассоциированных потенциальных факторов риска.

Вторая цель проекта ПРООН касается использования системы критических контрольных точек анализа степени вредного воздействия/опасности (ККТВВ) в качестве средства обеспечения исполнения законодательных положений по пищевым продуктам и обеспечения безопасности продовольственных продуктов при туризме. Эти две области были определены в качестве очень важных для стран с ОПЗ.

Руководящему комитету была представлена информация о результатах трех совещаний по безопасности пищевых продуктов, которые проходили в Брюсселе в 1989 г., в Ларнаке, Кипр, в 1990 г. и в Будапеште в 1991 г. Главными мероприятиями, проводившимися в рамках данной цели, были учебные семинары по практическому использованию системы ККТВВ.

Для обеспечения широкого использования системы ККТВВ правительствам необходимо принимать во внимание следующие факторы. Во-первых, система является саморегулирующей, и для ее использования необходимо приложить определенные усилия. Во-вторых, эту систему необходимо адаптировать к конкретным потребностям соответствующего пищевого учреждения/пункта. Для небольших занимающихся пищевыми продуктами компаний или предприятий общественного питания применение всех методов и положений системы ККТВВ может быть неподходящим, хотя общие подходы и оценка риска, в частности, могли бы быть полезными. В-третьих, применение системы ККТВВ в деятельности по обеспечению исполнения соответствующих положений закона в отношении продовольственных продуктов требует саморегулирования в пищевой промышленности и в комплексной подготовке и обучении соответствующего персонала контролеров в пищевой промышленности и правительственных инспекторов по методике ККТВВ.

Третья цель касается информационной системы по службам безопасности пищевых продуктов в Регионе. Европейское региональное бюро ВОЗ обследовало имеющиеся в Регионе информационные системы и рассматривает в настоящее время вопрос о создании соответствующей базы данных для обновления своей публикации по службам обеспечения качества продовольственных продуктов. В ближайшем будущем предполагается обратиться к государствам-членам с просьбой предоставить самую свежую информацию и данные для нового издания, которое можно было бы выпустить

в несброшюрованном виде, чтобы облегчить задачу частого обновления данных. В настоящее время рассматривается вопрос содержания и формата данной публикации. В новом издании будет содержаться больше информации по вопросам организации национальных служб обеспечения качества пищевых продуктов в виде органограмм, а также информация о законах по продуктам питания, наряду с большим разделом, касающимся требований Европейского сообщества (ЕС) в отношении единого рынка.

После рассмотрения хода работы по выполнению целей проекта ПРООН и обсуждения остающихся неразрешенными вопросов на стадии завершения проекта, Руководящий комитет рассмотрел меры, необходимые для обеспечения дальнейшей деятельности по программам и в рамках уже созданных сетей и систем.

Рассматриваемый проект является всего лишь первым шагом на пути к созданию эффективных систем обеспечения качества пищевых продуктов в Европе. С его помощью удалось решить важную задачу более четкого выявления потребностей государств-членов. Он продемонстрировал также со всей определенностью и ясностью значение международного или общерегионального подхода к решению вопросов и проблем качества продовольственных продуктов. Общерегиональный подход становится особенно важным и необходимым в данный период далеко идущих перемен в Европе, таких как ориентация на Европейский общий рынок, стремление к более тесному объединению с ЕС и странами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), а также перестройка экономики стран Центральной и Восточной Европы.

Сообщения из стран

Кроме того, Руководящий комитет получил письменные и выслушал устные сообщения представителей стран, принимающих участие в проекте ПРООН. Эти сообщения свидетельствовали о результатах по достижению целей проекта и позволили выявить потребности каждой из стран в том, что касается дальнейшего выполнения различных мероприятий, осуществляемых в рамках проекта.

В представленной из стран информации подчеркивалась важность наличия соответствующего национального межсекторального механизма для разработки и выполнения политики, стратегии и приоритетов в области обеспечения безопасности пищевых продуктов. Добиться этого можно путем дальнейшего функционирования или учреждения национального межсекторального комитета по безопасности пищевых продуктов, состоящего из старших сотрудников важнейших правительственных ведомств. Ввиду межсекторального характера такого комитета он должен быть учрежден на министерском уровне. Национальный комитет по вопросам безопасности пищевых продуктов будет играть особую роль в деле содействия правительствам в поддержании необходимого общего контроля над имеющимися законодательными и обеспечивающими проведение законов службами, а также требуемых ими улучшений. Это было бы особенно полезным в странах, сталкивающихся с далеко идущими организационными изменениями. Кроме того, Комитет явился бы связующим звеном между Европейским региональным бюро ВОЗ и другими международными организациями и программами.

Далее, Руководящий комитет принял к сведению положение, в котором оказались страны, получавшие финансовые средства из ПРООН и которые сейчас просят принять их в ЕС или же уже являются ассоциированными членами этой организации, как, например, Кипр и Мальта. Для полного участия в деятельности по обеспечению безопасности пищевых продуктов в Регионе эти страны и дальше будут нуждаться в технической и финансовой помощи в деле дальнейшего усовершенствования и реорганизации своих служб безопасности пищевых продуктов, чтобы привести их в соответствие с директивами ЕС, в частности тех, которые касаются единого рынка.

Рекомендации

1. Европейскому региональному бюро ВОЗ следует изыскать пути и средства развития и выполнения расширенной региональной программы ВОЗ по безопасности пищевых продуктов в Европе в сотрудничестве с Комиссией европейских сообществ (КЕС) – например, через свои программы PHARE и Европейскую программу по заболеваниям нервной системы (ЕНС), ПРООН, Всемирный банк и другие возможные источники финансирования – для разработки и выполнения расширенной региональной программы ВОЗ по обеспечению качества пищевых продуктов в Европе.
2. Новый подход должен быть общеевропейским по своим масштабам и соответствовать региональной стратегии достижения здоровья для всех. Тесное сотрудничество между Региональным бюро и КЕС должно стать существенным фактором профилактики болезней, передаваемых через пищевые продукты, и борьбы с ними, а также для выполнения общерегиональной программы по безопасности пищевых продуктов.
3. Для обеспечения эффективного сотрудничества всех европейских стран необходимо расширить членский состав Руководящего комитета для включения в него представителей всех государств-членов Европейского региона, и после этого данный орган следует именовать Европейским комитетом ВОЗ по безопасности пищевых продуктов.

Важной задачей такого комитета расширенного состава должен стать общий контроль за региональной программой ВОЗ по безопасности пищевых продуктов для обеспечения того, чтобы различные другие мероприятия в Регионе были взаимосогласованными и взаимодополняющими, а также для установления надлежащих взаимосвязей между этими видами деятельности для достижения целей региональной стратегии ВОЗ по обеспечению здоровья для всех. Европейский комитет ВОЗ по безопасности пищевых продуктов мог бы играть весьма важную роль в деле:

- консультирования Регионального бюро, начиная с дачи рекомендаций для Первой европейской конференции по безопасности пищевых продуктов, намеченной на 1993 г.;
- выполнения региональной программы обеспечения качества пищевых продуктов;
- обеспечения форума для информации по вопросам, имеющим особую важность для Региона, и развития и расширения контактов между странами и учреждениями через, например, институт побратимства;
- обеспечения технического сотрудничества для достижения общих целей;
- выявления потребностей и недостатков в программах и проектах, а также для привнесения изменений в являющиеся дополнительными, по своему характеру, мероприятия и для их доработки; и
- анализа и дачи рекомендаций по программам безопасности пищевых продуктов в Регионе.

4. Странам надлежит продолжить деятельность или учредить национальные межсекторальные комитеты по безопасности пищевых продуктов. Членами их должны быть старшие должностные лица правительственных ведомств, занимающихся вопросами здравоохранения, продовольствия и сельского хозяйства, промышленности и торговли, окружающей среды, экономического развития и финансов. Такой комитет мог бы создаваться премьер-министром или же кабинетом министров, а к функциям его мог относиться надзор за разработкой и выполнением законодательства по продовольственным продуктам и обеспечения связей с ВОЗ и другими международными организациями.

5. В свете проделанного Руководящим комитетом анализа проекта ПРООН и обсуждения необходимости обеспечить продолжение этой деятельности с учетом происходящих в Регионе перемен, к числу первостепенных задач на национальном уровне должны относиться:

- адаптация или перестройка служб обеспечения качества пищевых продуктов с учетом общерегиональных требований;
- организация эффективной программы надзора и контроля и эпидемиологических служб для контроля за болезнями, передаваемыми через пищевые продукты;
- организация эффективной программы мониторинга загрязнителей в продуктах питания и питьевой воде;
- предупреждение заражения пищевых продуктов в результате воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды;
- повышение безопасности пищевых продуктов, в частности в пищевой промышленности и туризме; и
- разработка и усиление информационных систем по безопасности пищевых продуктов.

6. Учитывая эти приоритеты и испытываемые в настоящее время в странах Центральной и Восточной Европы потребности и нужды, Руководящий комитет подготовил три проекта для согласованных действий в этих странах и для представления их PHARE на предмет финансирования. Этими предлагаемыми проектами являются проекты:

- совершенствования служб обеспечения качества пищевых продуктов,
- предупреждения заражения пищевых продуктов в результате воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды,
- повышения безопасности пищевых продуктов, предназначенных для туристов.

7. Поскольку ряд областей, охватываемых предлагаемыми Руководящим комитетом проектами, будет иметь особо важное значение для Кипра, Мальты и Турции, Европейскому региональному бюро ВОЗ следует обратиться по поводу необходимых для выполнения соответствующих проектов финансовых средств к этим странам.