

WORLD HEALTH ORGANIZATION
REGIONAL OFFICE FOR EUROPE



WELTGESUNDHEITSORGANISATION
REGIONALBÜRO FÜR EUROPA

ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ
BUREAU RÉGIONAL DE L'EUROPE

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО

E: 3421

EUR/ICP/HSC 621(S)
4721A
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

КРАТКИЙ ОТЧЕТ



Ежегодный симпозиум сети городов здоровья

Стокгольм
23-26 сентября 1990 г.

1991 г.

ЕРБ/ЗДВ задачи 13 и 14

SUMMARY REPORTS are issued by the Regional Office in English, French, German and Russian, but may be reproduced, or translated into any other language, providing due acknowledgement is made.

Les RAPPORTS SOMMAIRES sont publiés par le Bureau régional en allemand, anglais, français et russe, mais ils peuvent être reproduits, ou traduits dans n'importe quelle autre langue, à condition que la source soit dûment mentionnée.

KURZBERICHTE werden vom WHO-Regionalbüro in Deutsch, Englisch, Französisch und Russisch herausgegeben. Nachdruck oder Übersetzung in andere Sprachen mit Quellenangabe gestattet.

КРАТКИЕ ОТЧЕТЫ издаются Региональным бюро на английском, немецком, русском и французском языках, но могут быть размножены или переведены на любой другой язык при наличии соответствующего указания на источник.

ЗАДАЧА 13

Политика, способствующая укреплению здоровья

К 1990 г. национальная политика всех государств-членов должна строиться таким образом, чтобы законодательства и административно-хозяйственный механизм позволяли оказывать всестороннюю межсекторальную поддержку и обеспечивали ресурсы для поощрения здорового образа жизни и эффективного участия населения в процессах принятия подобных решений на всех уровнях.

ЗАДАЧА 24

Здоровые жилищные условия

К 2000 г. всему населению Региона должны быть предоставлены более широкие возможности для проживания в домах и населенных пунктах, обеспечивающих безопасные и здоровые условия жизни.

Введение

Всего 345 человек приняли участие в симпозиуме этого года, при этом соотношение мужчин и женщин было 2:1. Они представляли города здоровья и другие города и национальные и международные учреждения 21 европейской страны, а также Австралии, Канады, Кении и Соединенных Штатов Америки. Среди присутствовавших были инженеры, планировщики городов, архитекторы, работники здравоохранения и социального обеспечения, политические деятели, другие лица, принимающие решения, и научные работники. К сожалению, лишь 3% представляли коммунальные группы и совсем не было представителей от инвалидов.

Темой симпозиума было создание среды, способствующей охране здоровья, и межсекторальные действия. Поскольку эта тема охватывает весьма широкий круг вопросов, работа была сосредоточена на рассмотрении трех приоритетных аспектов: создание лучших социальных и физических условий для детей и юношей; взаимосвязь между социальной структурой и качеством окружающей среды; и воздействие интенсивного дорожного движения на здоровье и создание улучшенной окружающей среды.

Были поставлены следующие главные цели:

- рассмотреть политику и стратегии, направленные на создание более здоровой окружающей среды с помощью межсекторального сотрудничества; и
- оценить прогресс, достигнутый основной группой городов здоровья на полпути к осуществлению проекта "Города здоровья".

Краткая справка

В настоящее время сложилась основная группа из 30 городов, участвующих в данном проекте и представляющих 18 европейских стран. За всего лишь два с половиной года работы проект превратился в мощное движение, воодушевляющее население сотен городов по всему миру на активные действия.

Среднесрочный анализ хода работы свидетельствует о постоянной приверженности тому, что представляется как длительный процесс. Он четко показывает, что для придания эффективности проектам городов необходимо обеспечить: решительную политическую поддержку, эффективное руководство, широкий контроль со стороны общественности, высокую степень наглядности, стратегическую ориентацию, адекватные ресурсы, квалифицированную администрацию, межсекторальное сотрудничество и политическую и управленческую отчетность.

Новые грани этому проекту придал механизм обмена информацией, известный как план действий для многих городов. Цель данного плана состоит в том, чтобы объединить усилия городов и направить их на разработку, осуществление и пропагандирование новаторских проектов и получение для них дополнительной информации, консультаций и ресурсов от Европейского регионального бюро ВОЗ по проблемам борьбы с потреблением табака, охраны психического здоровья, улучшения окружающей среды и т.д.

Темы обсуждения

В качестве инструмента политики вниманию собравшихся на симпозиуме была представлена Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья. Затем участники прослушали информацию о работе, проделанной в области окружающей

среды и общественного здравоохранении в городе и графстве Стокгольм, Камдене (Лондон), Турку, Белфасте и Глазго. После вступительных лекций в ходе семинаров были подробно обсуждены три приоритетных вопроса.

Девять городов представили результаты своей работы как деятельность в рамках европейской сети и за пределами Европы. В ходе семинаров были рассмотрены результаты более 100 конкретных исследований и работа, проделанная в рамках плана действий для многих городов. Результаты выполнения этого плана были представлены вниманию участников и были приняты решения по приоритетным вопросам, касающимся борьбы с потреблением табака и охраны здоровья пожилых и престарелых. На симпозиуме прозвучал призыв обеспечить большую наглядность работе по охране психического здоровья. Участникам было предложено направить секретариату проекта свои отклики и пожелания, касающиеся организации семинара.

В этом году были организованы два семинара для политических деятелей, которые внесли свой вклад в подготовку выводов и рекомендаций и заключительной декларации о работе симпозиума и которые пришли к общему соглашению относительно политической декларации.

Выводы

1. Межсекторальное сотрудничество не ограничивается сотрудничеством между различными дисциплинами, профессиями, службами и секторами. Оно включает также оценку здравоохранительных и экологических последствий принятия решений в достаточно отдаленных секторах, например, в области экономического или культурного развития.

2. Создание окружающей среды, благоприятствующей охране здоровья, требует принятия во внимание одновременно как социальных, так и физических факторов.

3. Весьма важно для будущего европейских городов рассматривать в первоочередном порядке вопросы создания окружающей среды, способствующей улучшению здоровья и самочувствия детей и подростков. Дети по-прежнему представляют собой группу риска с точки зрения дорожно-транспортных и бытовых происшествий. Они также в наибольшей степени испытывают на себе загрязнение воздуха, воды и почвы. Подросткам необходимо обеспечить такие условия, которые позволяют и поощряют вести здоровый образ жизни и препятствуют приобретению привычки курения, употреблению наркотиков и малоподвижному образу жизни. Им должен быть открыт доступ к спортивным сооружениям, озелененным площадкам и зонам отдыха.

4. В связи с необходимостью обеспечения равенства особое внимание должно уделяться созданию равных возможностей для образовательного и культурного развития инвалидов, детей и молодежи. Необходимо разрабатывать и осуществлять эффективные программы, способствующие предотвращению инвалидности, которой можно избежать, например, инвалидности в результате аварий и несчастных случаев, а также способствующие предотвращению специфических инфекционных болезней среди детей и молодежи и связанной с ними инвалидности.

5. Необходимо усилить участие общественности на уровне связей между соседями с целью создания среды, способствующей охране здоровья.

6. Для обеспечения условий, способствующих ведению здорового образа жизни, необходимо уделять внимание улучшению как жилой, так и производственной среды. Должно быть гарантировано право жить и работать в здоровой среде.

7. Транспорт – это одно из важнейших условий жизнедеятельности города, но в то же самое время он является и крупным источником проблем, угрожающих здоровью и окружающей среде. Альтернативные модели городского и экономического развития, например модель устойчивого развития и/или местной самообеспеченности, должны быть тщательно изучены как для того, чтобы снизить потребности в транспортном обслуживании, так и для создания окружающей среды, способствующей улучшению здоровья.

Заключительная декларация: стратегия предотвращения угрозы здоровью со стороны городского транспорта

Рассмотрев воздействие городского транспорта на здоровье и окружающую среду – не только такие последствия дорожного движения, как шум и загрязнение воздуха, но также и дорожно-транспортные происшествия, основными жертвами которых являются уязвимые группы населения, включая детей и стариков, – участники предложили следующие рекомендации по разработке стратегии предотвращения ущерба здоровью и окружающей среде со стороны городского транспорта.

1. Эффективные системы общественного транспорта являются важнейшим условием жизни любого города, который нуждается в перевозках не только людей, но также товаров и отходов.
2. Организуемые обществом комплексные транспортные системы, обеспечивающие безопасные, регулярные и комфортные перевозки в городах, будут способствовать снижению потребностей в частных автомобилях, снижая таким образом перегруженность транспортными средствами и улучшая окружающую среду.
3. Любой город здоровья должен иметь стратегию предотвращения угрозы здоровью со стороны городского транспорта, которая не только содействует здоровому образу жизни и удовлетворяет транспортные потребности, но и снижает до минимума отрицательные последствия для здоровья и окружающей среды. Она должна также удовлетворять потребностям всего общества, включая людей с физическими недостатками, которые должны иметь возможность участвовать в планировании и проектировании соответствующих систем.
4. Стратегия предотвращения угрозы здоровью со стороны транспорта должна поощрять использование более безопасных, менее шумных и менее загрязняющих окружающую среду автомобилей, как государственных, так и частных.
5. Такая стратегия должна включать создание сети систем, позволяющих тяжелым транспортным средствам и другим автомобилям объезжать города, вместо того, чтобы проезжать через их территорию. В частности, транспортные средства, перевозящие химические или токсичные материалы, должны направляться в объезд городов.
6. Курение и распитие спиртных напитков, которые нарушают общественный порядок или угрожают безопасности, должны быть запрещены на всех городских средствах общественного транспорта.
7. Должны быть предприняты меры для борьбы с опасным вождением, независимо от того, вызывается ли оно воздействием алкоголя, наркотиков или какой-либо другой причиной, которая отрицательно сказывается на способности управлять транспортным средством. Эти меры могут включать запрещение управления транспортным средством вообще, а также побуждение придерживаться соответствующих минимальных медицинских стандартов.

8. Национальные правительства должны разработать и принять общие стандарты обеспечения качества воздуха в городах, а также договориться о том, какие меры по исправлению положения будут предприниматься, если стандартные уровни будут превышены.
9. Должны быть приняты меры по сведению до минимума пользование в городах личными автомобилями.
10. Необходимо добиваться внедрения на всех автомобилях, производимых после 1990 г., самых передовых технологий, снижающих шум и уменьшающих концентрацию вредных веществ в выхлопах, загрязняющих атмосферный воздух.
11. Во всех странах необходимо ввести стандарт на ограничение скорости в черте города в пределах 30 миль (50 км) в час.
12. Необходимо построить специальные достаточно широкие дорожки для пешеходов и велосипедистов.
13. Необходимо поощрять внедрение новых технологий, которые используют электрическую энергию.
14. Следует активно внедрять преподавание в школах и ознакомление через средства массовой информации с основами санитарного просвещения с целью предупреждения несчастных случаев.
15. Городам необходимо проявлять стремление к обмену всей имеющейся у них информацией по вопросам их стратегий предотвращения угрозы здоровью со стороны городского транспорта.

Политическая декларация

Участие политических деятелей в проекте "Города здоровья" выходит за рамки политики отдельных партий. Члены всех политических партий могут и должны работать вместе для улучшения здоровья своих граждан, прокладывая еще один путь к достижению европейского единства.

Центральная и Восточная Европа: создание сети обмена опытом между городами здоровья

1. В течение следующие двух-трех лет приоритетной задачей проекта будет работа с городами, расположенными в центральной и восточной частях Европы.
2. Политические деятели, представляющие участвующие в проекте города, могут внести свой вклад:
 - устанавливая контакты с политическими деятелями в городах Центральной и Восточной Европы, пользуясь услугами Европейского регионального бюро ВОЗ как посредника;
 - устанавливая специальные связи с другим городом или используя существующие связи для целей передачи опыта, накопленного в области развития городов здоровья;
 - организуя обмен делегациями между городами, в составе которых будут представлены лица, занимающиеся вопросами общественного здравоохранения;

- будучи готовыми посетить другие города, улучшать информированность о деятельности проекта и обсуждать вопросы политического развития своего собственного города.
3. Все межгородские мероприятия должны осуществляться на основе связей между равными партнерами, что будет взаимовыгодным для обеих сторон.
 4. Понадобится более детальная проработка всех вопросов, для того чтобы эти принципы смогли осуществиться на практике.

Европейское сообщество: укрепление связей

1. Политические деятели, представляющие города здоровья, будут индивидуально или коллективно содействовать убеждению Европейской комиссии уделять больше внимания вопросам наглядности и уточнения приоритетов во всей своей работе в области общественного здравоохранения со ссылкой на стратегию достижения здоровья для всех.
2. Будет вестись поиск подходов как к Комиссии, так и к Совету там, где это возможно, используя имеющихся в этих органах лоббистов или представителей отдельных городов с целью поощрения внесения в повестку дня вопросов, касающихся создания городов здоровья.
3. Следует добиваться поддержки со стороны Европейского сообщества проектов, вытекающих из планов действий, предназначенных для многих городов или разрабатываемых совместно со странами Центральной или Восточной Европы.
4. Требуют дальнейшей разработки стратегии улучшения связей с Европейским сообществом и другими международными учреждениями. Такие стратегии могли бы включать планирование посещений Европейского сообщества политическими делегациями и приглашение сотрудников Комиссии и других высших чиновников Сообщества для участия в будущих совещаниях по проекту.

Отдел ВОЗ, занимающийся вопросами городов здоровья в 1992 г.:
необходимость обеспечения постоянства и преемственности

1. ВОЗ были подняты, среди прочих, следующие вопросы:
 - потенциальный политический вклад 30 ныне участвующих в проекте городов после 1992 г.;
 - многие другие города, ожидающие возможности быть включенными в число участвующих в проекте городов;
 - возможность новой формы организации, например, создание ассоциации, в рамках которой ныне участвующие в проекте города будут по-прежнему частны к этой деятельности.
2. В течение следующих нескольких месяцев будет составлен обзор, в котором будут указаны участвующие политические деятели и оценка которому будет дана на следующем совещании. Считается, что потребности каждого города различны и это оправдывает поиск самых разнообразных решений.

Роль местных политических деятелей из участвующих в проекте городов

1. Местные политические деятели, уже достаточно известные и имеющие влияние у себя дома, должны играть более значительную роль в оказании поддержки по всем аспектам выполнения данного проекта.
2. Связи между политическими деятелями в различных городах особенно нуждаются в усилении с помощью общеевропейского сотрудничества как вообще, так и по конкретным вопросам.
3. Время от времени будет проводиться форум политических деятелей, представляющих участвующие в проекте города, в особенности в связи с организацией других событий в рамках проекта, с целью обсуждения вопросов стратегии, улучшения сотрудничества, развития связей с международными учреждениями и оказания помощи в подготовке совещания мэров и ежегодного симпозиума. Форум будет разрабатывать рекомендации относительно осуществления предложений, содержащихся в данном документе. ВОЗ будет также регулярно использовать возможности, представляющиеся в связи с проведением форума, чтобы добиваться благоприятного отклика на проводимые ею мероприятия.