

EUR/ICP/PCS 020/A

0179A

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ФАКТОРАХ РИСКА:
БОРЬБА С ВРЕДНЫМИ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ФАКТОРАМИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЕВРОПЕ

Отчет о консультативном совещании

Ульм

28-30 ноября 1990 г.

РЕЗЮМЕ

Для усиления борьбы с вредными для здоровья факторами окружающей среды в Европейском регионе необходимо улучшить работу по информированию специалистов и населения по этому вопросу. Ввиду этого было проведено консультативное совещание ВОЗ, перед которым стояли следующие задачи: рассмотрение роли информирования о факторах риска и возможностей для информативной работы, определение областей для проведения будущих совместных научных исследований и распространения идей, разработка методов и приемов и разработка рекомендаций относительно создания общей региональной информационной сети по факторам риска. Участники совещания рекомендовали, чтобы такая сеть базировалась на сотрудничающих центрах ВОЗ и чтобы в ее рамках был разработан кодекс практики, относящейся к информированию о факторах риска. Эта сеть должна также служить основой региональной инфраструктуры, предназначенной для борьбы с факторами риска. В рамках этой инфраструктуры следует разрабатывать учебно-методические программы, согласованные критерии для сбора и передачи данных об опасных для здоровья факторах окружающей среды и рекомендации по вовлечению в эту деятельность населения, а также оказывать поддержку научным исследованиям.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Обсуждение	2
Выводы и рекомендации	4
Информирование о факторах риска: способы использования знаний и уровень осведомленности по этому вопросу	4
Региональная перспектива	6
Мониторинг факторов риска и борьба с ними на индивидуальном, групповом и правительственном уровнях	8
Приложение 1. Рабочие документы	10
Приложение 2. Участники	12

В соответствии с положениями, изложенными в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья, Европейское региональное бюро ВОЗ изучает пути как укрепления международных механизмов, позволяющих проводить оценку потенциально опасных для здоровья факторов окружающей среды, так и разработки руководящих положений для стратегии и тактики борьбы с этими факторами. В настоящее время повсеместно признается необходимость рассмотрения роли оценки вредных для здоровья факторов и информирования о таких факторах применительно к соблюдению принципов Европейской хартии, в которой подчеркивается необходимость того, чтобы должным образом информированное население принимало участие в борьбе с факторами риска и в процессе принятия соответствующих решений. Кроме того, имеется потребность в рассмотрении последствий для всего Региона использования подхода, принятого правительством Нидерландов в своем национальном обзоре и плане в отношении гигиены окружающей среды. Это позволяет показать широкий круг межсекторальных проблем, возможных решений и связанных с ними расходов, а также предполагаемое влияние факторов окружающей среды на здоровье людей, что требует безотлагательной разработки и проведения в жизнь краткосрочной и долгосрочной политики по гигиене окружающей среды в отдельной плотно населенной стране.

В апреле 1990 г. в ходе проводящегося раз в два года совещания общества по анализу факторов риска в Европе был проведен ряд заседаний, посвященных информированию о факторах риска и участии населения, которые были организованы Европейским региональным бюро совместно с сотрудничающим центром ВОЗ по регулированию факторов риска при обеспечении безопасности химических веществ при Международном институте научного сотрудничества (Гюнцбург, Германия). В соответствии с основной рекомендацией, выработанной в результате проведения этих заседаний, в Европе к концу 1990 г. должно быть проведено совещание группы экспертов, посвященное вопросам информирования о факторах риска и участии населения. В ходе такого совещания следует: а) рассмотреть необходимость проведения авторитет-

ными органами обзора роли и возможностей информирования о факторах риска; б) дать определение потенциальных направлений дальнейшей работы применительно к проведению совместных научных исследований и распространению идей; в) разработать соответствующие методы и методики для информирования населения Европы о вредных факторах окружающей среды; и г) предоставление консультативной помощи по вопросам создания общерегиональной информационной сети по опасным факторам окружающей среды.

В соответствии с вышеуказанной рекомендацией, в Ульме (Германия) в период с 28 по 30 ноября 1990 г. при поддержке Немецкого федерального министерства здравоохранения было проведено консультативное совещание по информированию о факторах риска: борьба с вредными для здоровья факторами окружающей среды в Европе. Оно было организовано сотрудничающим центром ВОЗ по регулированию факторов риска при обеспечении безопасности химических веществ и при помощи отдела по оценке опасных факторов окружающей среды в школе наук по окружающей среде при Университете Восточной Англии (Норвич, Соединенное Королевство).

В работе данного совещания приняли участие 16 экспертов из 9 государств-членов, представитель Комиссии европейских сообществ и 2 сотрудника Регионального бюро. Д-р G. Bengtsson был избран председателем, а проф. R. Kemp - составителем отчета. Д-р K. King, д-р S. Biefang и д-р C. Maus были избраны вице-председателями заседаний.

Обсуждение

Первое заседание было посвящено характеру использования соответствующих знаний и выявлению уровня неосведомленности по этому вопросу. Основной упор при этом был сделан на теориях информирования о факторах риска, напряженных отношениях между различными экспертами, правильных

и неправильных формах использования экспертов для формирования общественного мнения, принятии решений на административном уровне, а также необходимости разработать формальный кодекс практики. На втором заседании были рассмотрены потенциальные проблемы, с которыми европейские страны могут столкнуться в будущем; в частности, на нем были рассмотрены политика обеспечения безопасности населения в Нидерландах и различия, которые, по-видимому, будут наблюдаться между теми или иными частями Региона. На заседании, посвященном вопросам борьбы с факторами риска, проводимой отдельными лицами, с одной стороны, и борьбы с факторами риска, проводимой всем обществом, с другой стороны, основной упор был сделан на разработке модели сбора дифференцированной информации о факторах риска; в частности, для этой цели было осуществлено подробное сравнение сходства и различий проблемы применительно к двум связанным, но неодинаковым факторам риска (наличие радона в воздухе внутри помещений и выпадение радиоактивных осадков после Чернобыльской аварии). Среди прочего было отмечено, что эффективность процесса информирования зависит от трех типов показателей: масштабы факторов риска, степень знаний или неосведомленности о характере и масштабах тех или иных факторов риска, а также характер рассматриваемого риска в естественных условиях и с точки зрения различных лиц и групп, задействованных в процесс информирования. Большой упор был сделан на необходимости разработки неколичественных способов описания факторов риска и признания немаловажной роли нетрадиционных типов оценки факторов риска и соответствующего информирования. На последнем заседании была рассмотрена необходимость установления более тесных контактов между научными исследователями, работающими в полевых условиях, а также учреждения информационной сети по факторам риска в Европейском регионе. (Комплекс таких последовательных элементов, как осознание факторов риска, их общая и более подробная оценка, а также принятие соответствующих решений, подпадают под общее понятие "мониторинг факторов риска и борьба с ними".)

Выводы и рекомендации

Информирование о факторах риска: способы использования знаний и уровень осведомленности по этому вопросу

1. По-прежнему имеется необходимость в проведении тематических исследований по вопросам информирования о факторах риска.
2. Необходимо признать, что в процессе информирования о факторах риска затрагиваются как права, так и обязанности лиц и учреждений, производящих, распространяющих и получающих информацию о вредных для здоровья факторах окружающей среды.
3. Конкретные особенности процесса информирования зависят от масштабов (на местном, национальном, региональном или глобальном уровнях) и абсолютного или относительного уровня риска.
4. Необходимо разработать кодекс практики для лиц, занимающихся информированием об опасных для здоровья факторах окружающей среды.
5. Региональному бюро следует оказать поддержку усилиям, направленным на учреждение европейской информационной сети по факторам риска, основными элементами которой будут сотрудничающие центры ВОЗ и национальные координаторы, которые смогут определить отдельных участников и организации, входящие в состав этой сети. Основными целями работы информационной сети будут разработка кодекса практики, поощрение дальнейших мероприятий, направленных на изучение роли процесса информирования о факторах риска применительно к вопросам, связанным со знаниями и неосведомленностью "экспертов" и "населения", а также распространение результатов этих мероприятий.
6. При разработке кодекса практики для европейской сети необходимо учесть следующие моменты:

а) роль экспертов и необходимость для всех лиц и организаций, задействованных в процесс информирования, заявить о своих финансовых и профессиональных интересах;

б) конкретные требования для обеспечения научной беспристрастности, подразумевающей предоставление законной возможности для распространения альтернативных взглядов, особенно при информировании населения о спорных вопросах, а также о дополнительных издержках, связанных с проведением в жизнь альтернативных стратегий борьбы с факторами риска, используя для этого ясные и понятные термины; и

в) необходимость - ввиду озабоченности общественности - понимания того, что:

- отличие взглядов населения от взглядов специалистов может основываться на вполне реальных и весомых причинах. Это особенно вероятно в тех случаях, когда то или иное отношение населения к факторам риска является распространенным и не лишено здравого смысла;
- взгляды населения могут во многом определяться ложной информацией и неосведомленностью;
- члены общественности могут иметь уже сложившиеся взгляды или определенные причины для индивидуального или коллективного участия в процессе принятия решений; и
- общественность может не иметь информации о дополнительных издержках, связанных с принятием тех или иных решений в сфере общественной политики.

Региональная перспектива

7. Стандартизация методологии, используемой для количественной оценки факторов риска и увязывания информации о здравоохранении и безопасности, является необходимым условием для определения приоритетов применительно к мероприятиям по борьбе с факторами риска в рамках всего Региона. При разработке критериев, определяющих приемлемые, переносимые и неприемлемые уровни риска, а также при постановке приоритетов необходимо принять во внимание современное состояние здравоохранения, экологическую и экономическую ситуацию, культурные особенности, существующие учреждения и их работу в области борьбы с факторами риска, а также изменяющиеся знания, отношения и поведение населения.

8. Само по себе распространение соответствующей информации (в соответствии с пониманием лиц и организаций, сообщающих информацию о факторах риска) еще не означает, что потребности населения в медико-санитарном обслуживании будут должным образом удовлетворены. Для того чтобы знания специалистов смогли действительно повлиять на стереотипы населения, необходимо усилить звено работников, способных быть посредниками между специалистами и общественностью.

9. Европейскому региональному бюро следует создать инфраструктуру для мониторинга факторов риска и борьбы с ними, особенно в странах Центральной и Восточной Европы. Она должна быть основана на предлагаемой европейской информационной сети по факторам риска и создаваться с помощью сотрудничающих центров ВОЗ и национальных координаторов в государствах-членах. В рамках такой инфраструктуры следует:

- разрабатывать программы подготовки по мониторингу факторов риска и борьбе с ними, включая оценку факторов риска и методы информирования о них (они должны затрагивать такие приоритетные области, как методы

и стратегии ведения переговоров групп с прямо противоположными мнениями о вопросах, связанных с факторами риска, например переговоры между гражданскими властями и группами граждан, а также подготовку на коммунальном уровне лиц, способных выступать в роли посредников между экспертами и гражданами, принимающими серьезные жизненные решения с учетом тех или иных факторов риска);

- обеспечивать сопоставимость критериев и стандартов для сбора и распространения данных о вредных факторах окружающей среды (эти данные будут собираться европейской информационной системой по опасным для здоровья факторам риска, создаваемой в настоящее время);
- разрабатывать рекомендации, относящиеся к вовлечению населения в процесс мониторинга факторов риска и борьбы с ними; и
- поддерживать многосекторальные и междисциплинарные научные исследования университетами или другими научными учреждениями, особенно в странах Центральной и Восточной Европы.

10. В духе Европейской хартии и при помощи предложенной сети Региональному бюро следует поощрять участие населения в процессе мониторинга факторов риска и борьбы с ними путем:

- оказания помощи усилиям, направленным на то, чтобы в государствах-членах было разработано законодательство, обеспечивающее право отдельных лиц на получение соответствующей информации; и
- разработки приемлемых стандартов и руководящих положений по информированию о факторах риска и участии населения, а также поощрения их использования на практике.

Мониторинг факторов риска и борьба с ними на индивидуальном, групповом и правительственном уровнях

11. Европейскому региональному бюро (ЕРБ) следует принять меры к обеспечению того, чтобы его мероприятия, относящиеся к мониторингу опасных для здоровья факторов окружающей среды и борьбе с ними, а также к информированию о таких факторах, соответствовали реальным потребностям и чтобы принятые в ЕРБ определения факторов риска соответствовали потребностям населения и стран Региона. Следует признать принцип обеспечения плюрализма мнений в области определения факторов риска, в связи с чем необходимо сделать упор на децентрализованном анализе факторов риска и на существующих противоречиях между мнением соответствующих авторитетных органов и мнением иных групп и организаций. Это будет особенно важно при разработке программ готовности к стихийным и иным бедствиям, поскольку после бедствия возникают ранее не предусмотренные потребности, которые должны быть незамедлительно приняты во внимание.

12. Региональному бюро следует признать тот факт, что содержание и процесс информирования о факторах риска зависят от того или иного контекста, и способствовать тому, чтобы в ходе информирования о факторах риска - даже применительно к какому-либо одному вопросу - учитывался весь спектр опасных для здоровья факторов окружающей среды в Регионе.

13. Следует провести совещания, посвященные изучению моделей (например количественных и качественных, формальных и интуитивных), используемых различными группами и органами для постановки приоритетов в области борьбы с факторами риска (помимо строго количественных моделей, используемых экспертами), и дать новый стимул исследованиям, посвященным борьбе с факторами риска на индивидуальном, групповом и правительственном уровнях. В ходе таких исследований следует поощрять работу по определению соответствующих терминов и анализу большого числа разнообразных примеров.

14. В рамках разработанной Региональным бюро программы мониторинга факторов риска и борьбы с ними, а также информирования о них следует:

- поддержать большее число научных исследований в различных культурных условиях и способствовать процессу обмена данными о понимании факторов риска;
- поощрять проведение эмпирических исследований по новаторским методам постановки приоритетов в области борьбы с факторами риска, например анализ экономической эффективности, а также поощрять альтернативные и децентрализованные мероприятия по проведению анализа факторов риска и информированию о них; и
- способствовать созданию возможностей для информирования о факторах риска, с тем чтобы различные лица и группы могли выразить свое мнение как о проблемах, связанных с факторами риска, так и о путях их решения.

15. Региональному бюро следует поощрять разработку новых (например социальных) показателей, которые можно было бы использовать для определения степени влияния мер по борьбе с факторами риска и ликвидации последствий стихийных бедствий для оценки приоритетов и распределения ресурсов.

16. Необходимо подготовить руководство для лиц, занимающихся информацией о факторах риска, в которое, помимо рассмотрения более обычного диапазона технических вопросов, должен входить предлагаемый кодекс практики для европейской информационной сети по факторам риска и в котором будут учтены имеющиеся социальные и психологические гипотезы в области изучения факторов риска. С этой целью следует привести список существующих определений общественных факторов риска, а их полезность следует изучить и дать ей соответствующую оценку.

Приложение I

РАБОЧИЕ ДОКУМЕНТЫ^a

- ICP/PCS 020/A/5 Risk and rationality: approaches to the management of ignorance to the management of ignorance about environmental health risks, by M. Thomson
- ICP/PCS 020/A/6 Experts at play: child safety in playgrounds, by D. Ball
- ICP/PCS 020/A/7 Levels of risk communication, by P. Wiedemann
- ICP/PCS 020/A/8 Dealing with risks: the external safety policy in the Netherlands, by A. Muyselaar
- ICP/PCS 020/A/9 Opportunities and demands for health and safety risk information, by K. King
- ICP/PCS 020/A/10 Italian/Mediterranean perspectives, by G.A. Zapponi
- ICP/PCS 020/A/11 Problems in the provision of health and safety advice to a public at risk, by G. Bengtsson

Копии этих документов можно получить в отделе токсикологии и безопасности продуктов питания, Европейское региональное бюро ВОЗ, 8 Scherfigsvej, DK-2100, Copenhagen Ø.

- ICP/PCS 020/A/12 Societal approaches - the potential
for economic policy instruments and
the role of risk benefit analysis,
by P. Kemp
- ICP/PCS 020/A/13 Individual responses - the role of
direct action over health risk
information, by R. Rvasi
- ICP/PCS 020/A/14 A critique of institutional
approaches, by A. Liberattori
- ICP/PCS 020/A/15 A psychological perspective,
by C. Mays
- ICP/PCS 020/A/16 Direct action in eastern Europe,
by K. Farago

Приложение 2

УЧАСТНИКИ

Временные консультанты

- Dr D.J. Ball
Risk Assessment Unit, School of Environmental
Sciences, University of East Anglia, United Kingdom
- Dr G. Bengtsson
Director SSI, Swedish Radiation Protection
Institute, Stockholm, Sweden (председатель)
- Dr Sibylle Biefang
International Institute for Scientific Cooperation,
Günzburg, Germany (вице-президент заседания)
- Dr J. Coggle
Radiation Biology Department, Medical College,
St Bartholomew's Hospital, London, United Kingdom
- Mr G. Devlin
Health Affairs Correspondent, Radio Telseis Eireann,
Dublin, Ireland
- Dr Klara Farago
Department of Psychology, Eötvös Lorand University,
Budapest, Hungary
- Professor T.M. Fliedner
International Institut Schloss Reisenburg,
Günzburg, Germany

- Dr R. Kemp
Risk Assesment Unit, University of East Anglia,
Norwich, United Kingdom (составитель отчета)
- Dr Karen King
CEDDGV - Eurostat, Luxemburg (вице-президент
заседания)
- Dr Angela Liberatore
Department of Political and Social, European
University Institute, San Domenico di Fiesole, Italy
- Dr Claire Mays
Institut SYMLOC, Cachan, France (вице-президент
заседания)
- Mr A. Muyselaar
Risk Management Division, Ministry of Housing,
Physical Planning and Environment, Leidschendam,
Netherlands
- Professor H.J. Seidel
Institut für Arbeits- und Sozialmedizin, Universität
Ulm, Germany
- Dr M. Thomson
The Musgrave Institute, London, United Kingdom
- Dr P. Wiedemann
KFA Jülich, Germany
- Dr G.A. Zapponi
Environmental Impact Assessment Section,
Environmental Hygiene Laboratory, Istituto
Superiore di Sanità, Rome, Italy

Европейское региональное бюро ВОЗ

Д-р R.M. Stern

Руководитель программы, Системы мониторинга факторов
риска и борьбы с ними

Г-жа Doris Sorensen

Секретарь, Системы мониторинга факторов риска и
борьбы с ними