



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО
КОПЕНГАГЕН

EUR/ICP/ADA 043(S)

02346

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Задача 14 ЗДВ/ЕРБ ВОЗ

19 марта 1996 г.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ В ТЮРЬМАХ: УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ ТЮРЬМЫ

Краткий отчет о совещании ВОЗ

Лондон, 15–17 октября 1995 г.

РЕЗЮМЕ

Данное совещание рабочей группы было организовано с целью рассмотрения обоснованности и осуществимости практических мероприятий по укреплению здоровья в исправительных (пенитенциарных) учреждениях. На совещании были рассмотрены нынешняя ситуация с укреплением здоровья в местах лишения свободы в представленных на совещании странах, необходимость регулярного обмена информацией и опытом, а также общие вопросы, представляющие особые трудности и вызывающие озабоченность. Был сделан вывод, что в тюрьмах имеются все условия для проведения работы по укреплению здоровья и что такая работа окажется очень полезной для уязвимого контингента населения, в который входят заключенные, их семьи, а также лица, работающие в тюрьмах. Была достигнута договоренность о создании европейской сети "Охрана и укрепление здоровья в тюрьмах" по аналогии с другими сетями ВОЗ, занимающимися вопросами укрепления здоровья в школах, больницах, на рабочих местах и в городах; помимо этого, будет организован соответствующий координационный центр.

Данный отчет издан на английском, немецком, русском и французском языках, и Европейское региональное бюро ВОЗ оставляет за собой все права, связанные с настоящим документом. Тем не менее его можно свободно рецензировать, реферировать, воспроизводить или переводить на любой другой язык. Не разрешается лишь продажа документа либо иное его использование в коммерческих целях. На название и эмблему ВОЗ распространяются соответствующие положения об охране авторских прав, и они не могут быть использованы без соответствующего разрешения на перепечатках или переводах настоящего документа. Всю ответственность за любые взгляды, выраженные в подписанных авторами статьях, несут сами авторы. Региональное бюро будет признательно, если ему будут представлены три экземпляра любого перевода данного отчета.

ЗАДАЧА 14

УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ В КОНКРЕТНЫХ УСЛОВИЯХ

*К 2000 г. большие возможности по укреплению здоровья
должны предоставляться во всех сферах социальной
жизнедеятельности, таких как город, место работы,
квартал и семья.*

Введение

Рабочая группа ВОЗ по охране здоровья в тюрьмах была учреждена Европейским региональным бюро ВОЗ в сотрудничестве с директором здравоохранения при управлении тюрем (Англия и Уэльс). Совещание этой группы прошло в Лондоне по приглашению Британского правительства. В этом совещании приняли участие временные советники ВОЗ из восьми стран, а также наблюдатели из Совета Европы, Европейского союза и неправительственных организаций.

Рабочей группе было предложено рассмотреть такой вопрос, как обоснованность и практическая осуществимость работы по укреплению здоровья в пенитенциарных учреждениях. В частности, она рассмотрела следующие вопросы:

- нынешняя ситуация с работой по укреплению здоровья в тюрьмах в представленных на совещании странах в контексте характерной для каждой страны системы медицинского обслуживания в тюрьмах;
- необходимость в регулярном обмене информацией, опытом и примерами хорошей практики через сеть ВОЗ, объединяющей заинтересованные страны, пенитенциарную систему и тюрьмы;
- общие аспекты, вызывающие особые трудности и обеспокоенность, по которым будет полезно организовать сотрудничество между странами.

В ходе выступлений и обсуждений были отмечены следующие основные моменты.

1. Между странами имеются огромные различия по такому показателю, как число лиц, находящихся в заключении. В частности, в европейских странах этот показатель варьирует от 350 человек на 100 000 населения до примерно 40 человек. Последние несколько лет в большинстве европейских стран наблюдается тенденция к увеличению числа лиц, лишенных свободы, что во многих случаях приводит к переполнению тюрем и иных мест заключения. Самоочевидно, что это отрицательным образом сказывается на здоровье заключенных и снижает возможности работы по укреплению их здоровья.

2. Между странами также наблюдаются широкие различия с точки зрения оказания медицинской помощи и укрепления здоровья в тюрьмах. Только в двух европейских странах

ответственность за охрану здоровья в тюрьмах несет сектор здравоохранения и в конечном итоге министр здравоохранения; во всех других странах охрана здоровья заключенных является частью работы администрации тюрем. В некоторых странах медицинское обслуживание и мероприятия по укреплению здоровья в тюрьмах аналогичны таковым для остального населения, однако в большинстве стран по сравнению с остальным населением заключенные находятся в худшем положении с точки зрения получения соответствующей медицинской помощи.

3. Многие из проблем со здоровьем, наблюдаемых в тюрьмах, являются одними и теми же для всех стран Европы. Политика и практика в области вынесения судебных приговоров оказывает значительное влияние на здоровье людей. Помимо этого, практически во всех странах Европы в тюрьмах очень серьезными проблемами являются токсикомания (т.е. злоупотребление теми или иными веществами, включая алкоголь, наркотики и табак), инфекционные болезни (особенно ВИЧ-инфекция/СПИД) и психические расстройства. В условиях, когда в восточной части Европы показатели здоровья в целом ухудшаются, здоровье большинства заключенных подвергается особой угрозе. Санитарные условия и условия жизни в тюрьмах зачастую гораздо ниже приемлемого уровня.

4. Что касается вопроса укрепления здоровья в тюрьмах, то во многих странах Западной Европы и в некоторых странах Восточной Европы наблюдаются положительные сдвиги. Со стороны администрации тюрем и персонала тюрем, а также самих заключенных возрастает интерес к вопросам охраны здоровья; помимо этого, отмечается рост числа как семинаров, посвященных образу жизни, так и программ, посвященных таким аспектам, как санитарное просвещение, токсикомания и психическое здоровье. Был проведен обзор широкого круга возможных мероприятий по укреплению здоровья, а также ряда примеров успешной деятельности.

5. Характерные особенности тюрем и контингента заключенных свидетельствуют о необходимости проведения работы по укреплению здоровья на договорной основе, так как только это позволит этой деятельности стать эффективным и устойчивым элементом всей системы. Такая работа может проводиться на основе специальных положений в тюремных правилах, соответствующего законодательства

или договоров между начальниками тюрем и старшим звеном администраторов.

6. Здоровье заключенных и их семей подвергается особому риску, что непосредственно связано с тем положением, в котором находятся заключенные. Персонал тюрем также может подвергаться такой опасности. Поэтому мероприятия по укреплению здоровья в пенитенциарных учреждениях должны быть направлены как на заключенных и их семьи, так и на персонал, работающий в этих учреждениях.

7. Подход к укреплению здоровья с учетом условий и возможностей конкретных структур оказался очень эффективным в школах, на рабочих местах, в больницах и в городах. Соответствующие общеевропейские сети ВОЗ являются стратегически важными механизмами инициирования и стимулирования работы по укреплению здоровья. Пенитенциарные учреждения можно рассматривать в качестве еще одного места, в которых следует заниматься укреплением общественного здоровья в рамках выполнения задачи 14 разработанной ВОЗ европейской стратегии достижения здоровья для всех.

Выводы

1. Пенитенциарные учреждения представляют собой хорошее место для работы по укреплению здоровья, что может позволить значительно улучшить здоровье, особенно уязвимого контингента населения.

2. Помимо многих других к ключевым элементам укрепления здоровья в пенитенциарных учреждениях относятся следующие:

- предупреждение ухудшения здоровья
- усиление возможностей и прав населения
- охрана физического и психического здоровья
- ответственность за охрану здоровья всего населения
- междисциплинарный и целостный подход.

3. Все участники совещания отметили, что несмотря на очень ограниченные ресурсы, охрана здоровья в тюрьмах является приоритетным направлением деятельности. Такая работа может оказаться очень полезной для здоровья заключенных, персонала,

работающего в тюрьмах, и населения в целом, и может, следовательно, способствовать улучшению системы управления тюрьмами.

4. Одной из обязанностей пенитенциарной системы является предоставление медицинской помощи заключенным и персоналу, работающему в тюрьмах, а также уделение должного внимания здоровью более широкого контингента населения. Медицинская помощь этим группам должна быть аналогичной помощи, предоставляемой другим гражданам.

5. Больше внимания следует уделять взглядам заключенных и персонала, работающего в тюрьмах, что позволит удовлетворить их потребности путем проведения эффективных стратегий укрепления здоровья.

6. Следует учредить координационный центр с четко определенными функциями, которые должны включать следующие: тесное сотрудничество с Европейским региональным бюро в таком направлении, как поддержка и расширение вновь созданной сети "Охрана и укрепление здоровья в тюрьмах", включая ее технические, управленческие и финансовые аспекты; выполнение роли информационного центра по техническим и стратегическим вопросам; оказание помощи в таком деле, как стратегическое планирование и осуществление международных мероприятий по укреплению здоровья в тюрьмах.

Согласованные действия

1. Данная рабочая группа, благодаря экспертной помощи Европейского регионального бюро ВОЗ и в сотрудничестве с директором здравоохранения при управлении тюрем (Англия и Уэльс) станет ядром европейской сети "Охрана и укрепление здоровья в тюрьмах".

2. Полный отчет о настоящем совещании будет опубликован и распространен не позднее шести месяцев после совещания. Как только позволят условия, следует приступить к распространению информации и созданию базы данных с примерами хорошей практики.

3. Следующее совещание следует провести не позднее чем через год, и на него следует пригласить другие заинтересованные европейские страны.

4. Было высказано мнение о необходимости того, чтобы в рамках этой инициативы ВОЗ в

полной мере была учтена работа других европейских организаций, таких как Европейский союз, Совет Европы и соответствующие неправительственные организации.

5. Была достигнута единодушная договоренность о том, что регулярный обмен информацией, опытом, письменными материалами и примерами хорошей практики будет очень полезным для всех пенитенциарных систем в Европе и что необходимо приложить дополнительные усилия, для того чтобы определить характер работы сети "Охрана и укрепление здоровья в тюрьмах".

6. Необходимо назначить соответствующий координационный центр ВОЗ, который будет координировать предпринимаемые усилия и способствовать проведению соответствующих мероприятий, организовывать дальнейшие совещания по тем или иным конкретным вопросам в различных странах, помогать определять общие стандарты и создавать базу данных примеров хорошей практики.

