



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО
КОПЕНГАГЕН

57600

EUR/ICP/EPOL-94 08/MT01(S)

03376

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Задача 25 ЗДВ/ЕРБ ВОЗ

12 апреля 1996 г.

СПРАВЕДЛИВОСТЬ В ОБЛАСТИ ГИГИЕНЫ ТРУДА

Краткий отчет о совещании ВОЗ

Бирмингем, 17–19 октября 1994 г.

РЕЗЮМЕ

Предметом обсуждений на данном совещании была приобретающая все большую важность концепция обеспечения справедливости в вопросах гигиены труда и того, как она должна интегрироваться в европейскую политику ВОЗ по достижению здоровья для всех. Более конкретно участники рассмотрели справедливость в области гигиены труда применительно к рабочим-мигрантам, передаче технологии, а также влияние и эффективность правовых предписаний и положений. Обеспечение профессиональной гигиены является ключом к уменьшению проявлений несправедливости как в области охраны здоровья работающих, так и здоровья всего (со)общества. В этом смысле разрабатывающим и определяющим политику деятелям необходимо со всей четкостью и определенностью показать, что профессиональная гигиена – очень важный и полезный фактор.

Данный отчет издан на английском, немецком, русском и французском языках, и Европейское региональное бюро ВОЗ оставляет за собой все права, связанные с настоящим документом. Тем не менее его можно свободно рецензировать, реферировать, воспроизводить или переводить на любой другой язык. Не разрешается лишь продажа документа либо иное его использование в коммерческих целях. На название и эмблему ВОЗ распространяются соответствующие положения об охране авторских прав, и они не могут быть использованы без соответствующего разрешения на перепечатках или переводах настоящего документа. Всю ответственность за любые взгляды, выраженные в подписанных авторами статьях, несут сами авторы. Региональное бюро будет признательно, если ему будут представлены три экземпляра любого перевода данного отчета.

ЗАДАЧА 25

ЗДОРОВЬЕ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

К 2000 г. здоровье работающего населения во всех государствах-членах должно быть улучшено путем оздоровления рабочей среды, снижения показателей связанных с работой заболеваемости и травматизма, а также путем повышения благосостояния работающего населения.

Введение

Совещание было организовано Институтом профессиональной гигиены Бирмингемского университета (Соединенное Королевство). В нем приняли участие 34 представителя из 13 стран, один представитель Европейской федерации профсоюзов и два представителя Европейского регионального бюро ВОЗ.

Цель совещания заключалась в обсуждении приобретающей все большее значение концепции справедливости применительно к гигиене труда и того, как она должна интегрироваться в европейскую политику ВОЗ по достижению здоровья для всех. Более конкретно участники рассмотрели справедливость в области гигиены труда применительно к рабочим-мигрантам, передачу технологии, а также влияние и эффективность правовых предписаний и положений.

Обсуждение

Рабочие-мигранты

Рабочие-мигранты сталкиваются с целым рядом специфических профессиональных проблем. Как правило, их отбирают для более опасных видов работ по сравнению с другими рабочими, и они бывают часто носителями болезней и иных связанных со здоровьем проблем вследствие предшествующего воздействия на них вредных веществ. Неблагоприятными факторами являются бедность и плохие жилищные условия, а также отсутствие защиты через профсоюзы и иные объединения и плохая доступность служб профессиональной гигиены и техники безопасности.

Данные проблемы могут решаться путем обеспечения надлежащих служб профессиональной гигиены для рабочих-мигрантов, учитывающих их специфические и конкретные потребности, а также путем предоставления права на получение множества других пособий и благ, предоставляемых рабочим, не являющимся мигрантами.

Передача технологии

Область передачи технологии связана с большой потенциальной вероятностью возникновения проблем, связанных с гигиеной труда и безопасностью работающих, особенно когда налицо значительные различия в имеющейся инфраструктуре, отношениях к здоровью и безопасности и уровнях образования и специальных знаний между "предоставляющими" такую технологию и ее реципиентами.

В качестве одного из возможных решений этих проблем предлагалось ввести

полную оценку потенциального риска (возможных преимуществ) для здоровья и безопасности до передачи технологии. Чистая выгода для донора, получателя помощи и (со)общества в более широком смысле была бы в таком случае очевидной с четким определением ответственности на случай возникновения каких-либо проблем в дальнейшем.

Правовые законоположения

Имеющиеся в настоящее время различия в законодательстве и регламентирующих положениях, а также при обеспечении исполнения, имеющейся между европейскими странами, вызывают потенциальную тревогу, так как объектом эксплуатации могут, например, стать страны с наиболее низкими стандартами в области здравоохранения и безопасности труда.

Важной составляющей любого возможного решения могло бы стать введение общих минимальных стандартов в области здравоохранения, безопасности и экологического регулирования по всей Европе. В какой-то степени это уже имеет место в странах Европейского союза, однако явление это должно быть более широко распространенным, чтобы быть всецело эффективным. Кроме того, минимальный правовой уровень служб профессиональной гигиены мог бы быть расширен и распространен на все население, включая работающих не по найму.

Выводы

1. Работа является источником доходов и, следовательно, оказывает косвенное воздействие на здоровье, влияя на уровень жизни. Это может привести к несправедливости через такие факторы, как несправедливые ограничения при поступлении на работу (например, через предварительные осмотры перед трудоустройством) или неравные возможности в том, что касается обучения.

2. Характер условий труда и трудового процесса может способствовать возникновению несчастных случаев на производстве и болезней. Источником несправедливости может быть неравномерное воздействие профессиональных вредностей и неравный доступ к службам гигиены труда.

3. Как продукция, так и отходы процессов промышленного производства могут оказывать потенциальное неблагоприятное воздействие на работающих и на более широкие слои населения. Неравенство может возникнуть и в

результате неравномерного воздействия промышленного загрязнения.

4. Проявление несправедливости в отношении психического здоровья может являться следствием неравного риска безработицы и различий в степени доступности хороших социально-психологических условий на работе.

Рекомендации

1. ВОЗ следует сконцентрировать свои усилия не только на руководящих принципах и рекомендациях, но и на внедрении в жизнь, выполнении рекомендаций.

2. Все, кого касается данная проблематика, должны признать, что принципы рыночной экономики противоречат принципу справедливости.

3. Определение гигиены труда остается неясным и претерпевает быстрые изменения в некоторых районах, таких как страны Центральной и Восточной Европы.

4. Справедливость в вопросе гигиены труда не получила, как и прежде, своего четкого определения, в то время как масштабы и распространенность данной проблемы остаются в значительной мере неизвестными. Тем не менее справедливость является высокоприоритетной задачей, которая требует своего четкого и однозначного решения.

5. Необходимо со всей ясностью и определенностью показать, каким образом службы профессиональной гигиены могут внести действенный вклад в сокращение проявлений несправедливости в области гигиены труда и здравоохранения в целом, а также способствовать уменьшению неблагоприятного воздействия промышленности на окружающую среду.

6. Необходимо со всей ясностью и определенностью показать разрабатывающим и формулирующим политику деятелям полезность и важность охраны здоровья работающих.

7. Работники служб гигиены труда и все прочие, чья заинтересованность является законной и обоснованной, должны заняться решением вопроса о роли служб, ответственных за гигиену труда в системах здравоохранения стран.