



## Иссык-Кульская Резолюция

О действиях по охране  
окружающей среды и  
здоровья в республиках  
Центральной Азии

Первая конференция центрально-азиатских республик по разработке национальных планов действий по гигиене окружающей среды - в партнерстве к устойчивому развитию  
Озеро Иссык-Куль, Кыргызстан  
12-14 июня 1996 г.



Всемирная организация здравоохранения  
Европейское региональное бюро

Первая конференция центральноазиатских республик по разработке национальных планов действий по гигиене окружающей среды была организована Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения, Информационным центром ВОЗ для республик Центральной Азии при поддержке со стороны правительства Швейцарии.

Все права на данный документ принадлежат Европейскому региональному бюро ВОЗ. Однако документ может быть свободно рецензирован, резюмирован, перепечатан или переведен, но не для продажи и не в связи с коммерческими целями. Название и эмблемы ВОЗ защищены авторским правом и не могут быть использованы при перепечатке или переводе этого документа без предварительного разрешения. Региональное бюро будет весьма благодарно получить три экземпляра любого перевода документа

Для получения дополнительной информации вы можете связаться с Секретариатом НПДГОС, Отдел Окружающая среда и здоровье, Европейское региональное бюро, Всемирная организация здравоохранения, Scherfigsvej, 8, DK-2100, Copenhagen, Denmark

Телефон: +45 39 17 13 46 Факс: +45 39 17 18 78

# ИССЫК-КУЛЬСКАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

О ДЕЙСТВИЯХ ПО ОХРАНЕ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДОРОВЬЯ В  
РЕСПУБЛИКАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

## **ЗАДАЧА 18**

### **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ**

*К 2000 г. во всех государствах-членах должна быть разработана и осуществляться такая политика в области окружающей среды и охраны здоровья, которая бы обеспечивала устойчивое, с экологической точки зрения, развитие, эффективное предупреждение и контроль вредных для здоровья факторов окружающей среды, а также основанный на принципах справедливости доступ к здоровой окружающей среде.*

## **ИССЫК-КУЛЬСКАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **Действия по охране окружающей среды и здоровья в республиках Центральной Азии**

1. Мы, полномочные представители министерств окружающей среды и здравоохранения республик Центральной Азии, встретились здесь, на озере Иссык-Куль, по приглашению Правительства Кыргызской Республики и Европейского регионального бюро ВОЗ в соответствии с Европейским планом действий по охране окружающей среды и здоровья, принятым на второй Европейской конференции по охране окружающей среды и здоровья в Хельсинки в июне 1994 г. Целью настоящей конференции явилась разработка основных направлений практических действий в нашем субрегионе в области окружающей среды и здравоохранения. Мы признали, что для более эффективного использования в наших странах ограниченных ресурсов необходимо расширить и укрепить сотрудничество между республиками Центральной Азии.
2. Мы с удовлетворением констатируем, что некоторые решения, принятые на конференции в Хельсинки, уже нашли свое практическое воплощение, и большинство стран начали подготовку национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС).
3. Мы подчеркиваем жизненную важность процесса "Окружающая среда для Европы", начатого в Добрис Касть в 1991 г. и продолженного на конференциях в Люцерне в 1993 г. и в Софии в 1995 г.

#### **НАЦЕЛЕННОСТЬ НА ПРАКТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ**

##### **Действия на уровне стран**

4. При выполнении настоящей Резолюции мы будем следовать рекомендациям Хельсинкской и Софийской конференций. Мы подчеркиваем, что задачи укрепления здоровья могут быть решены только в контексте улучшения качества окружающей среды, и поэтому они не противоречат друг другу, а являются взаимодополняющими.

5. Исходя из решения о взаимодействии соответствующих органов здравоохранения и окружающей среды в осуществлении, не позднее 1997 г., плана действий по гигиене окружающей среды, принятого министрами окружающей среды и министрами здравоохранения на конференции в Хельсинки в 1994 г., мы приложим все усилия для того, чтобы программы действий по охране окружающей среды ( НПДООС )<sup>1</sup> и НПДГОС были тесно взаимосвязаны.
6. Мы усилим воздействие на другие государственные органы, ответственные, например, за сельское и водное хозяйство, энергетику, промышленность, транспорт, коммунальный сектор и туризм, с тем чтобы обеспечить включение экологических и здравоохранительных блоков в их экономические стратегии, что будет важным шагом к обеспечению устойчивого развития.
7. Мы убеждены в том, что имеется настоятельная социально-политическая необходимость в комплексном интегрированном подходе к созданию здоровых общин, включая практику рационального природопользования под руководством министерств окружающей среды и здравоохранения.

#### Совместные действия на региональном уровне

8. Мы поддерживаем и приветствуем усилия ВОЗ и других международных организаций по совершенствованию управления в области гигиены окружающей среды в республиках Центральной Азии.
9. Мы продолжим работу по унификации законодательной и нормативной базы в области охраны и гигиены окружающей среды, совместному развитию системы экологических требований к рациональному природопользованию и санитарно-гигиенических нормативов с подключением к этому процессу международных организаций;

разработаем совместно проект регионального рамочного законодательного акта по реформированию санитарно-гигиенической службы в соответствии с концепцией ВОЗ по гигиене окружающей среды, где определим разграничение полномочий между санитарно-гигиенической службой и другими органами управления, осуществляющими государственный контроль за состоянием гигиены окружающей среды.

10. Мы подчеркиваем необходимость развития научного и технического потенциала с целью улучшения и совершенствования основных служб охраны

<sup>1</sup>Начало разработке национальных программ действий по охране окружающей среды (НПДООС) в странах Центральной и Восточной Европы было положено на второй конференции "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в Люцерне, Швейцария, в 1993 г.

и гигиены окружающей среды, включающих, в частности, системы информационного обеспечения, оценки и борьбы с факторами риска, профессиональной подготовки, механизмов оценки деятельности и программ, механизмов финансирования в области охраны и гигиены окружающей среды, повышения информированности населения по экологическим вопросам и здоровью населения и его участия в соответствующей деятельности:

- в развитии соглашений, достигнутых во время конференции ВОЗ по обучению, переподготовке и повышению квалификации специалистов в области гигиены окружающей среды в Бишкеке в ноябре 1995 г., мы предпримем совместные усилия по совершенствованию существующей системы подготовки и переподготовки специалистов по охране и гигиене окружающей среды, улучшению с помощью международных организаций методик преподавания, материально-технической базы обучения, повышения квалификации преподавателей. Проведем исследования существующей нормативной базы по переподготовке специалистов и широко используем его в дальнейшей работе;
  - мы определим региональный перечень статистических показателей, характеризующих различные аспекты состояния окружающей среды и здоровья населения для включения в проект CARINFONET.
  - мы примем меры по созданию регионального информационного атласа "Окружающая среда и здоровье населения".
11. Мы – страны-участницы, ВОЗ и другие международные организации – будем изыскивать внутренние и внешние ресурсы для финансирования разработки и реализации НПДГОС и решения трансграничных проблем.
  12. Мы, участники конференции, призываем главы наших государств присоединиться к Международной конвенции по охране и использованию трансграничных вод и международных озер.
  13. Следуя принципам соглашения глав государств Центральной Азии по проблемам бассейна Аральского моря, мы обязуемся выработать единую политику стран-участниц, разрабатывающих НПДГОС, по вопросам трансграничного загрязнения вод, организовать мониторинг качества и безопасности питьевой воды и рационального использования вод, единой системы учета и отчетности.
  14. Признавая потенциальный риск для здоровья населения, возникающий в результате небезопасного хранения радиоактивных и других отходов, мы обязуемся при разработке и внедрении НПДГОС предусматривать проведение

оценки существующей ситуации и определить приоритетные направления действий на национальном и региональном уровнях.

15. Мы глубоко сожалеем, что гражданские конфликты в Таджикистане усугубляют социальные, политические и экологические проблемы в субрегионе, и признаем насущную необходимость в выражении нашей солидарности, подтвержденной нашими действиями. Мы призываем к усилению действий, предпринимаемых ВОЗ совместно с другими органами ООН, гуманитарными организациями и государствами-членами ВОЗ, создать условия для здравоохранительной деятельности в Таджикистане и начать вносить вклад в разработку главных усилий, которые будут необходимы для того, чтобы искоренить неблагоприятные условия для здоровья людей.
16. Мы приветствуем техническую помощь, оказываемую ЕРБ ВОЗ, и выражаем просьбу о дальнейшей разработке технических брошюр по актуальным проблемам гигиены окружающей среды.

#### Трансграничные действия

17. Мы приветствуем помощь, оказываемую ЮНЕП странам Арало-Каспийского региона, и просим ЮНЕП рассмотреть возможность расширения своей деятельности в Центральноазиатском регионе. Мы также просим ВОЗ в сотрудничестве с ЮНЕП и ПРООН подготовить, на основе национальных планов НЦДОС и НЦДГОС, комплексную региональную экологическую программу и изучить возможность расширения этой региональной программы на Арало-Каспийский регион. Мы выражаем просьбу ПРООН о дальнейшем укреплении сотрудничества со странами Центральной Азии в рамках Иссык-Кульской резолюции.
18. Признавая, что большинство проблем по Аральскому и Каспийскому морям являются трансграничными, и принимая во внимание, что основная масса проблем, связанных с водопользованием, имеет общий характер, мы возобновляем нашу поддержку двусторонним и многосторонним соглашениям, направленным на решение этих проблем.

Мы считаем, что необходимо развивать сотрудничество в области управления качеством водных ресурсов, обезвреживанием и утилизацией радиоактивных и иных отходов между республиками Центральной Азии.

## ОРГАНИЗАЦИОННО-СТРУКТУРНАЯ ПОДДЕРЖКА

19. Мы осознаем, что успешное и неуклонное выполнение данной Резолюции зависит от сотрудничества между партнерами процесса "Окружающая среда для Европы" и Европейской региональной организацией ВОЗ. Для этого необходимо максимально использовать существующие механизмы координации.
20. Вместе с тем, мы пришли к выводу, что в целях более оперативной координации и эффективного управления сотрудничеством между республиками Центральной Азии должен быть создан Центральноазиатский координационный совет по окружающей среде и охране здоровья (ЦАКСОСОЗ).
21. Мы считаем, что этот Совет должен состоять из представителей, назначенных правительствами пяти республик Центральной Азии, представителей ВОЗ и, возможно, ПРООН, ЮНЕП и других международных, межправительственных организаций и международных финансовых институтов при условии утверждения соответствующими учреждениями.
22. Совет будет учрежден сроком на три года и начнет функционировать с 1 ноября 1996 г.
23. Мы считаем, что ЦАКСОСОЗ будет выполнять следующие функции:
  - пропагандировать разработку и внедрение НПДГОС;
  - в случае соответствующих запросов от стран стимулировать и поддерживать разработку НПДГОС, включая помощь при проведении анализа экономических, экологических и здравоохранительных последствий тех или иных конкретных вариантов политики, а также оказывать помощь в деле выявления внешних ресурсов для разработки таких планов;
  - сотрудничать с органами, задействованными в процессе "Окружающая среда для Европы", с тем чтобы содействовать либо включению мероприятий, относящихся к вопросам здоровья, в программы действий по охране окружающей среды, либо как можно более тесной их увязке с такими программами;
  - предоставлять консультативную и рекомендательную помощь по вопросам гигиены окружающей среды организациям и донорам.

готовым оказать поддержку странам, переживающим переходный период или ведущим работу по ликвидации последствий вооруженных конфликтов;

- оказывать помощь при выявлении возникающих проблем в области гигиены окружающей среды, для решения которых необходимы совместные действия или проведение дальнейших исследований;
- способствовать обмену информацией и ее распространению.

24. Мы рекомендуем, чтобы Совет определял разделение ответственности за основные совместные действия, принятые настоящей Резолюцией. Решения Совета должны быть основаны на проведении изучения целесообразности практических аспектов, возможной помощи, наличия финансовых средств и других факторов, необходимых для успешного осуществления программы, направленной на реализацию основных положений данной Резолюции.
25. Мы рекомендуем, чтобы ЦАКСОСОЗ отчитывался по разработке и выполнению НПДГОС в республиках Центральной Азии перед Европейским комитетом по окружающей среде и здоровью (ЕКОСЗ).
26. Информационный центр ВОЗ по вопросам охраны здоровья для республик Центральной Азии будет выступать в качестве секретариата Совета

## **ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

27. Мы рекомендуем созвать вторую конференцию республик Центральной Азии в 1998 г., чтобы провести обзор достигнутых результатов, в частности, по вопросу подготовки и осуществления НПДГОС, и подготовить отчет для третьей европейской конференции по окружающей среде и здоровью, которая будет проходить в Лондоне в 1999 г.
28. Мы выражаем свою глубокую благодарность Правительству Кыргызской Республики за прекрасную организационную работу по проведению конференции и теплое гостеприимство на кыргызской земле.

Данная Резолюция одобрена и принята всеми делегатами Конференции.

Иссык-Куль, 14 июня 1996 года

## Список участников

**Конференции по разработке планов действий по  
гигиене окружающей среды в республиках  
Центральной Азии – в партнерстве к устойчивому развитию  
Иссык-Куль, Кыргызстан, 12–14 июня 1996 г.**

### КАЗАХСТАН

Г-н С. Айтбембетов  
Директор института гигиены и профзаболеваний  
Министерство здравоохранения  
Алматы

Г-н С. Нурбаев  
Заведующий отделом института гигиены и профзаболеваний  
Министерство здравоохранения  
Алматы

Г-н В. Нестеренко  
Начальник управления планирования экономики и нормативов,  
координатор НПДГОС  
Министерство экологии и биоресурсов  
Алматы

### КЫРГЫЗСТАН

Г-н Б. Намазбеков  
Заместитель начальника отдела по социальным вопросам  
Кабинет министров  
Бишкек

Д-р В. Глиненко  
Заместитель министра здравоохранения  
Бишкек

Г-н Абдикаримов  
Начальник отдела  
Министерство здравоохранения

Г-н К. Боконбаев  
Министр окружающей среды  
Бишкек

Г-н Кеисенбаев  
Начальник отдела  
Министерство охраны окружающей среды  
Бишкек

Г-н Т. Чинетов  
Заместитель министра иностранных дел  
Бишкек

#### ТАДЖИКИСТАН

Г-н И. Усманов  
Первый заместитель министра здравоохранения  
Душанбе

Г-н П. Шодмонов  
Заместитель главного государственного врача  
Республиканская санэпидстанция  
Министерство здравоохранения  
Душанбе

Г-н И. Давлятов  
Министр окружающей среды  
Душанбе

Г-н И. Нусратов  
Начальник отдела образования и подготовки специалистов  
Министерство окружающей среды  
Душанбе

#### ТУРКМЕНИСТАН

Г-н С. Иллиев  
Заместитель министра здравоохранения и медицинской  
промышленности, главный госсанврач  
Ашгабад

Д-р И. Оразов  
Главный государственный санитарный врач города Ашгабад  
Министерство здравоохранения и медицинской  
промышленности  
Ашгабад

Г-н Х. Атамурадов  
Заместитель министра окружающей среды  
Ашгабад

#### УЗБЕКИСТАН

Д-р Б. Ниязатов  
Заместитель министра здравоохранения  
Ташкент

Г-жа Р. Ножкина  
Начальник санэпидуправления  
Министерство здравоохранения  
Ташкент

Г-н В. Конюхов  
Первый заместитель председателя Госкомприроды  
Ташкент

Г-н С. Самойлов  
Зам. начальника отдела экономики Госкомприроды  
Ташкент

#### ВРЕМЕННЫЕ КОНСУЛЬТАНТЫ

Проф. С. Ермаков  
Начальник отдела эпидемиологии  
Институт общественного здравоохранения  
МЕДСОЭКОНОМИНФОРМ  
Москва

Dr Julius Ptashekas  
Советник  
Окружающая среда и здоровье  
State Public Health Service  
Karvariju st. 153  
2000 Vilnius  
Lithuania

#### ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Программа развития ООН (UNDP)  
Ms Billur Gungoren  
Координатор по вопросам окружающей среды  
UNDP Temporary Country Office  
205 Kirov street  
Bishkek 720000

Г-жа С. Рогожникова  
Руководитель группы проекта "Потенциал на 21 век"  
UNDP Office  
90 Chuikov str  
Bishkek

Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (OECD)  
Mr K. Michalak  
Секретариат Целевой группы,  
Программа действий по окружающей среде  
2, rue André Pascal  
75775 Paris  
CEDEX 16

Программа ООН по окружающей среде (UNEP)

Г-н И.Зражевский  
Природные ресурсы  
Palais des Nations  
1211 Geneva 10  
Switzerland

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Штаб-квартира

Ms M. Weinger  
Специалист по вопросам образования  
Office for Global and Integrated  
Environmental Health (ENG)  
Женева

**ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО**

Dr K. Baverstock

Специалист по радиации  
Европейский центр по окружающей среде и здоровью  
Рим, оперативное отделение

Dr X. Voppefoy

Региональный советник  
Планирование /экология в области гигиены окружающей среды

Dr M. Nagalanova

Консультант по вопросам политики и служб в области  
гигиены окружающей среды

Dr D. Kello

Региональный советник, политика в области гигиены  
окружающей среды

Ms I. Ljungdahl

Секретарь

Mr H. K. Larsen

Координатор, Исполнительное руководство

Информационный центр ВОЗ по вопросам охраны здоровья для республик Центральной Азии

Киевская, 27  
720504 Бишкек  
Кыргызстан

Д-р М.Бозгунчиев, заместитель директора

Д-р А.Иманбаев, директор, сотрудник по связям с ВОЗ

Д-р О.Молдокулов, административный помощник

Д-р К.Монолбаев, Координатор НИДГОС для республик Центральной Азии