

*ACTIVIDADES
a favor
de la salud de los
adolescentes*

Hacia un programa común

Recomendaciones de un Grupo de Estudio conjunto



OMS



FNUAP



UNICEF

Prólogo

En noviembre de 1995, la Organización Mundial de la Salud, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia convocaron conjuntamente un Grupo de Estudio* sobre “Programación para la salud de los adolescentes”. Sobre la base de la experiencia actual, especialmente en los países en desarrollo, el Grupo de Estudio:

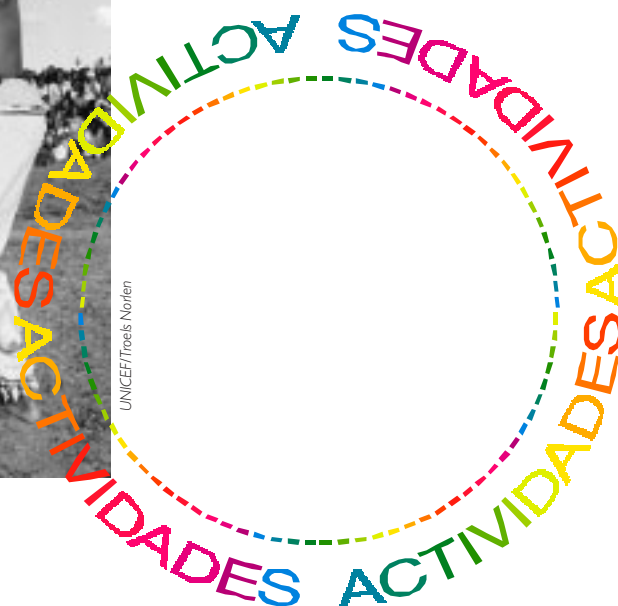
- examinó los datos científicos sobre la eficacia de intervenciones clave a favor de la salud de los adolescentes;
- resaltó los factores y estrategias esenciales necesarios para establecer, aplicar y mantener programas de salud de los adolescentes;
- desarrolló un marco común para la programación para la salud de los adolescentes en los países;
- recomendó actividades prioritarias para acelerar y fortalecer dicha programación, inclusive el apoyo mundial y regional necesario para la programación a nivel de país.

El presente folleto refleja las recomendaciones del Grupo de Estudio.

** Un grupo de estudio es una reunión de expertos en la que se examinan los conocimientos más recientes y se formulan recomendaciones sobre temas de gran importancia para la salud pública.*



UNICEF Troels Norien



Introducción

Han dejado de ser niños, pero todavía no son adultos.

La adolescencia es un período de rápido desarrollo en el que los jóvenes adquieren nuevas capacidades y se encuentran ante muchas situaciones nuevas. Este período presenta oportunidades para progresar, pero también riesgos para la salud y el bienestar. Mientras los adolescentes hacen frente a los desafíos del segundo decenio de la vida, una pequeña ayuda puede hacer mucho para canalizar sus energías en direcciones positivas y productivas. La falta de atención a los adolescentes puede dar lugar a problemas, tanto inmediatamente como en los años por venir. Uno de los compromisos más importantes que puede hacer un país a favor de su progreso y estabilidad futuros en los aspectos económicos, sociales y políticos es ocuparse de las necesidades de salud y desarrollo de sus adolescentes.

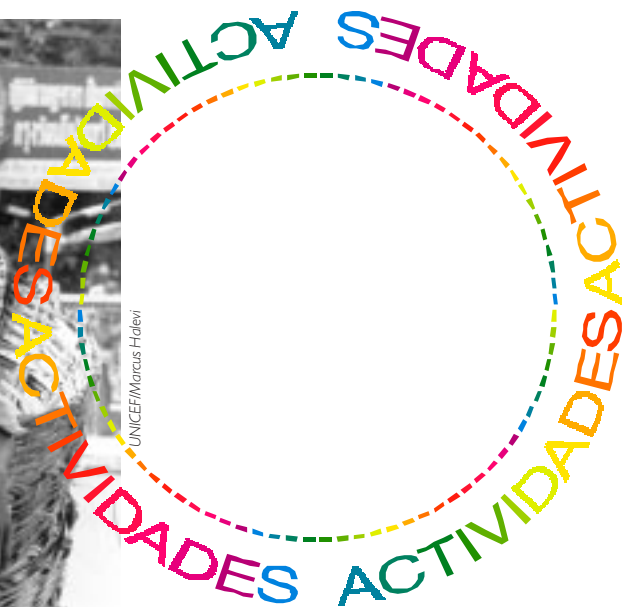
El mundo actual ofrece a los adolescentes no solo oportunidades notables, sino también riesgos para su salud.

Los adolescentes (85% de los cuales viven en países en desarrollo) constituyen aproximadamente el 20% de la población mundial. Los adolescentes están en la actualidad en mejores condiciones que nunca para asistir a la escuela y beneficiarse del progreso tecnológico. Pero al mismo tiempo, las vidas de millones de adolescentes están afectadas por la pobreza, carencias educacionales y oportunidades laborales insuficientes, explotación, guerras, agitación social y discriminación étnica y por razones de sexo. La rápida urbanización, las telecomunicaciones, los viajes y las migraciones conllevan a la vez nuevas posibilidades y nuevos riesgos para los jóvenes. Estas condiciones pueden amenazar directamente la salud y también pueden debilitar el apoyo social tradicional que ayuda a los jóvenes a prepararse para las oportunidades y exigencias de su pasaje a la edad adulta, así como negociar y explorar dichas oportunidades y exigencias. Por otra parte, las expectativas de la sociedad con respecto a comportamiento, roles, acceso a los recursos y perspectivas de desarrollo varían en función del sexo de los adolescentes. La influencia decreciente de la familia y el entorno, cultural, el advenimiento más temprano de la pubertad y el matrimonio más tardío aumentan los riesgos de actividad sexual desprotegida entre los adolescentes solteros en muchas partes del mundo. En algunos países, el matrimonio y la procreación precoces dan lugar a tasas elevadas de mortalidad materna e infantil. En otros, las enfermedades de transmisión sexual, inclusive el VIH/SIDA, constituyen enormes riesgos para la salud de los adolescentes. En la actualidad, los adolescentes disponen con mayor facilidad de sustancias potencialmente dañinas, como el tabaco, el alcohol y otras drogas, que amenazan su salud a corto y largo plazo. La violencia infligida por los propios jóvenes y contra ellos es un fenómeno de proporciones cada vez mayores. Los varones jóvenes participan frecuentemente en actos de violencia, inclusive guerras. Los intentos de suicidio entre los jóvenes van en aumento y muchos jóvenes son víctimas de actos de violencia, inclusive de abuso sexual, a menudo perpetrados por adultos.

La adolescencia: una puerta abierta para la promoción de la salud. Muchos de los modelos de comportamiento adquiridos durante la adolescencia (tales como los de las relaciones entre los sexos, el comportamiento sexual, el consumo de tabaco, alcohol y otras drogas, los hábitos alimentarios y la forma de hacer frente a los conflictos y riesgos) durarán toda la vida. Y afectarán la salud y el bienestar de los niños del futuro. En la adolescencia se presenta la oportunidad de prevenir el comienzo de comportamientos nocivos para la salud y sus repercusiones futuras. Afortunadamente, los adolescentes son receptivos a las ideas nuevas; están deseosos de aprovechar al máximo su creciente capacidad para tomar decisiones. Su curiosidad e interés conllevan una gran apertura para la promoción de la responsabilidad respecto de la salud. Además, ocuparse en actividades positivas y constructivas ofrece ocasiones para forjar relaciones con adultos y compañeros, así como para adquirir comportamientos decisivos para la salud.



UNICEF/Marcus Helevi



Los problemas de salud de los adolescentes están relacionados entre sí. Muchos de los factores subyacentes del desarrollo no saludable de los adolescentes provienen del entorno social. Algunos de estos factores son la pobreza y el desempleo, la discriminación por motivos de sexo y étnicos y las repercusiones de los cambios sociales en las familias y comunidades. Mientras que los esfuerzos de los programas en favor de la salud de los adolescentes no pueden concentrarse directamente en las desigualdades e injusticias de la sociedad, es preciso reconocer que estas condiciones constituyen limitaciones reales para mejorar la salud y el bienestar de los adolescentes. Las actitudes y los comportamientos sobre los cuales los programas procuran ejercer una influencia (por ejemplo el comportamiento sexual y las relaciones entre los sexos, el consumo de sustancias psicoactivas, la resolución de conflictos y los comportamientos de riesgo) con frecuencia surgen unos de otros y se alimentan entre sí. Por ejemplo, el consumo de sustancias psicoactivas menoscaba el discernimiento y aumenta la probabilidad de cometer actos agresivos, tener relaciones sexuales sin protección o sufrir accidentes. Además, las intervenciones encaminadas a prevenir estos comportamientos son las mismas y todas ellas contribuyen a un crecimiento y un desarrollo personales positivos.



WHO/Andrew Bull

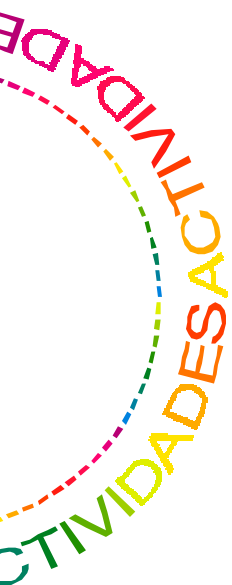


Para que los programas den buenos resultados necesitan un apoyo encaminado a ampliar su alcance.

Mientras que es necesario seguir perfeccionando las intervenciones, se conoce lo suficiente como para actuar ya. Los programas deben facilitar el apoyo y las oportunidades para que los adolescentes:

- adquieran información exacta;
- cultiven aptitudes;
- reciban orientación (especialmente durante las crisis);
- tengan acceso a servicios de salud, incluidos los servicios de salud reproductiva;
- vivan en un entorno seguro y propicio.

El entorno social debe promover el desarrollo personal y alentar a los jóvenes a adoptar comportamientos sanos. Las políticas y los medios de información pueden reforzar y transmitir normas de comportamiento positivas tanto para los adultos como para los adolescentes, por ejemplo las relacionadas con la igualdad y la equidad entre los sexos. A los adolescentes pueden encomendarse gradualmente responsabilidades adultas permitiéndoles participar en la toma de decisiones que afectan a sus vidas, y ayudar a sus familias y comunidades. La satisfacción de las necesidades básicas de seguridad, el sentido de pertenencia a un grupo y la autoestima, así como la posesión de aptitudes decisivas para la vida mejoran el desarrollo general de los adolescentes. Ello les permite prevenir riesgos para la salud y los motiva para tener comportamientos sanos. Es necesario que en las actividades desplegadas por los programas se tenga en cuenta que los adolescentes no son todos iguales y que las intervenciones y sus modalidades variarán según las necesidades y circunstancias.



El impulso y la orientación favorables a una promoción más intensa de la salud de los adolescentes provienen de muchas fuentes. Los derechos y obligaciones básicos relacionados con la promoción y protección de la salud de los adolescentes están enunciados en la *Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño*, así como la anterior *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer*. Conferencias internacionales y declaraciones recientes tales como la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, de 1994, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, de 1995, y el Programa de Acción Mundial de las Naciones Unidas para los Jóvenes hasta el Año 2000 y Años Subsiguientes han aportado reflexiones y apoyo ulteriores. Además, la OMS, el FNUAP y el UNICEF han adoptado medidas explícitas para apoyar, fomentar y reforzar leyes, políticas y programas nacionales a favor de la salud de los adolescentes.

Ha llegado el momento de que los países, con el apoyo de la comunidad internacional, hagan un esfuerzo concertado para planificar, dar seguimiento a y fortalecer sus actividades de promoción de la salud de los adolescentes.





Para sentar las bases, el Grupo de Estudio exhortó a la OMS, al FNUAP y al UNICEF a la acción para:

- **Promover la utilización del marco para la programación a nivel de los países a favor de la salud de los adolescentes.** El marco es un resumen gráfico de los elementos que es necesario tomar en consideración en la programación en favor de la salud de los adolescentes en los países. También resalta los principales desafíos en el proceso de programación.
- **Establecer metas claramente definidas** para las actividades que los organismos emprenderán en apoyo de la aceleración de la programación nacional a favor de la salud de los adolescentes y un sistema de seguimiento de las modalidades de colaboración entre los organismos.
- **Fortalecer y ampliar la colaboración** en los países con otras organizaciones y organismos de las Naciones Unidas (por ejemplo, el PNUD, el UNDCP, la UNESCO, el ACNUR y el Banco Mundial) y los asociados pertinentes, entre ellos donantes multilaterales y bilaterales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado, en apoyo de la acción a favor de la salud de los adolescentes.
- **Apoyar la programación en los países** en función de las prioridades y situaciones de cada país y utilizar los procesos existentes para coordinar las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas.
- **Enfatizar este programa común** y cuestiones conexas a los órganos rectores de las tres organizaciones y actuar en base a las recomendaciones, tomando en consideración los mandatos, estructuras y ventajas comparativas de cada organización.

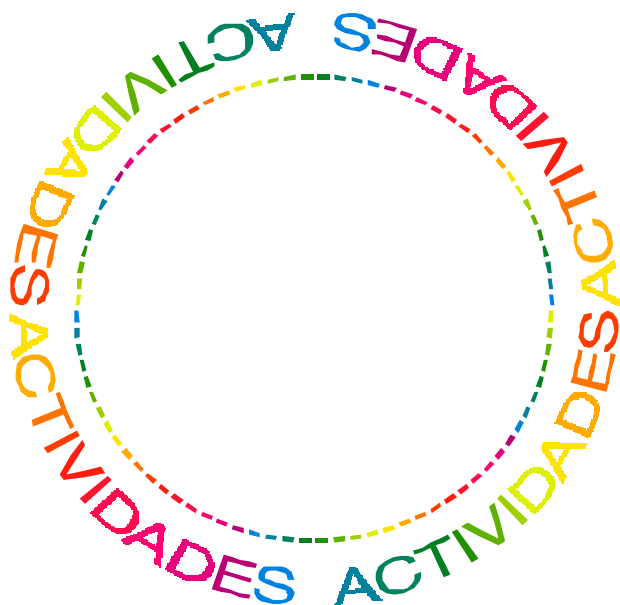


Acción a nivel de país

- **Abogar a favor de la salud de los adolescentes.**
Promover la necesidad de políticas y programas de promoción de la salud de los adolescentes, incluida la salud sexual y reproductiva, sobre la base de los beneficios económicos y de salud pública resultantes de invertir en la salud y el desarrollo de los jóvenes.
- **Describir las necesidades y generar compromisos.**
Copatrocinar análisis de situación y actividades de planificación, con la participación significativa de jóvenes, por ejemplo mediante la creación de grupos de acción nacionales multisectoriales o la convocación de talleres nacionales para forjar coaliciones con las organizaciones interesadas y desarrollar planes de acción comunes.
- **Crear capacidad.** Iniciar, en colaboración con los organismos internacionales, una labor de capacitación y sensibilización del personal nacional (inclusive jóvenes) y de los organismos pertinentes para mejorar y mantener la programación a favor de la salud de los adolescentes.

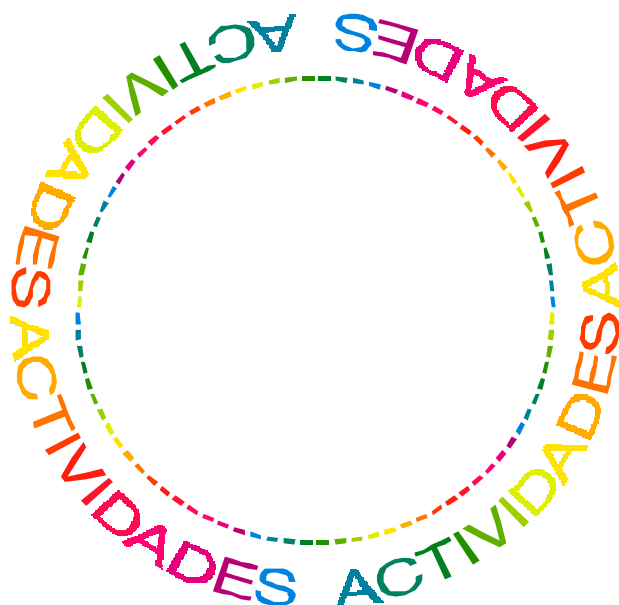


- **Sostener la acción.** Apoyar la aplicación en el país de planes de acción y/u otras actividades claramente orientadas, movilizar recursos locales y aprovechar la infraestructura existente en los sectores público y privado y en las organizaciones no gubernamentales.
- **Demostrar la viabilidad.** Apoyar los enfoques que tengan posibilidades de adaptación eficientes y sostenibles. Para asimilar lo aprendido, realizar evaluaciones conjuntas de programas de forma complementaria con los procesos de programación.
- **Compartir los conocimientos.** Intensificar los medios utilizados para compartir información dentro del país sobre la situación de salud de los adolescentes y las experiencias de programación que ya han dado buenos resultados.
- **Entender y evaluar.** Respalda el seguimiento, la evaluación y las investigaciones operacionales de los programas, incluida la utilización de indicadores apropiados, y aprovechar esta información para informar a la comunidad y mejorar la calidad y la cobertura de los programas.



Acción a nivel regional para reforzar los esfuerzos a nivel nacional

- **Respaldar los programas.** Copatrocinar y apoyar redes regionales de capacitación e intercambio de ideas e información.
- **Entender y evaluar.** Recoger y analizar información sobre la situación de salud de los adolescentes y los esfuerzos desplegados en los países para la programación a favor de la salud de los adolescentes. Apoyar la investigación operativa de una programación encaminada a adoptar las mejores prácticas.
- **Compartir los conocimientos.** Organizar y facilitar viajes de estudio de responsables de la formulación de políticas, líderes religiosos y directores de programa para que puedan observar el trabajo de programas exitosos, especialmente los que hayan demostrado conseguir la participación significativa de los jóvenes. Producir directrices para la programación, aumentar la difusión y disponibilidad de material de los programas que ya han tenido éxito y prestar apoyo para la adaptación de éstos.
- **Crear capacidad y compromiso.** Organizar reuniones de personal entre organismos para informar y movilizar al personal, ampliar el consenso, identificar prioridades para la acción dentro de los organismos y entre éstos y facilitar el acceso a especialistas regionales.



Acción a nivel mundial para mejorar la calidad y ampliar el alcance de la programación

- **Fortalecer los principios básicos de la salud de los adolescentes.** Reforzar las pruebas y los argumentos de salud pública y económicos sobre la programación a favor de la salud de los adolescentes que ayudarán a aumentar la inversión de recursos en actividades de programación.
- **Cuantificar.** Elaborar indicadores y métodos apropiados para medirlos, a fin de utilizarlos en la planificación, el seguimiento y la evaluación de programas en los países.
- **Demostrar la viabilidad.** Se necesita con urgencia información sobre la manera de adaptar la programación de forma eficaz en relación con sus costos y sostenible. Para atraer una atención concentrada y oportuna sobre este punto clave, los organismos deberían hacer esfuerzos concertados para apoyar y estudiar las experiencias de cuatro a seis países que indiquen disponibilidad para ampliar aspectos decisivos de su programación a favor de la salud de los adolescentes a una escala significativa en los próximos dos a tres años.
- **Ampliar los conocimientos.** Sintetizar la información y presentar ejemplos de las mejores prácticas de programación a favor de la salud de los adolescentes. Identificar enfoques eficaces en relación a sus costos y sostenibles para adaptar la programación mediante el apoyo de las investigaciones. Desarrollar instrumentos prácticos que faciliten la elaboración y aplicación de programas.
- **Compartir los conocimientos.** Gestionar la información necesaria para la aceleración de los programas, inclusive utilizar nuevas tecnologías tales como CD-ROM e Internet. Establecer un sistema de seguimiento de la situación sanitaria de los adolescentes para incluir en El Progreso de las Naciones y otras publicaciones.



**Programa de Salud y Desarrollo de los Adolescentes
Salud Familiar y Reproductiva
Organización Mundial de la Salud**

© Organización Mundial de la Salud. 1997

El presente documento no es una publicación oficial de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Aunque la Organización se reserva todos los derechos, el documento se puede reseñar, resumir, reproducir o traducir libremente, en parte o en su totalidad, pero no para la venta u otro uso relacionado con fines comerciales.

WHO/FRH/ADH/97.9

Mayo de 1997

Marco para la programación a nivel de los países en pro de la salud de los adolescentes

Desafíos

Generar compromiso político

- * «los jóvenes son sanos», pero los comportamientos que comienzan durante la adolescencia son decisivos para la salud actual y futura
- * «las cuestiones son demasiado delicadas», pero los peligros son demasiado grandes como para ignorarlos y hay quienes están en condiciones de hacer algo
- * «los jóvenes tienen exigencias económicas y políticas», y son además un gran recurso para el progreso social y económico
- * «no hay dinero», pero es mucho lo que se puede hacer con un mejor aprovechamiento de los recursos existentes

Desafíos

Identificar las prioridades para la acción

- * recoger y analizar datos por edades y sexos
- * reunir datos de diferentes sectores
- * hacer participar sistemáticamente a los jóvenes
- * determinar los grupos a los que se desea llegar



Desafíos

Seguimiento y evaluación

- * establecer y utilizar indicadores
- * vigilar la calidad y la cobertura en entornos múltiples
- * entender las repercusiones de la participación de los jóvenes en todo el proceso de programación

Desafíos

Mantenimiento de la aplicación

- * promover lazos de asociación entre adultos y jóvenes
- * reorientar y sostener la capacitación relativa a las intervenciones existentes
- * coordinar actividades en entornos múltiples
- * reclutar continuamente a jóvenes como recursos humanos
- * conseguir una programación en gran escala

Problemas sanitarios clave: embarazos no deseados, peligrosos; mortalidad y morbilidad maternas; mortalidad infantil, abortos, ETS, VIH, IAR; cáncer; homicidio, suicidio; traumatismos; discapacidad; anemia; obesidad, caries dental; tuberculosis; paludismo; esquistosomiasis; parásitos intestinales.