



GROUPE DE RESSOURCES SANITAIRES POUR
LES SOINS DE SANTE PRIMAIRES (HRG)

CONFIDENTIAL

DIRECTIVES POUR L'ANALYSE DE L'UTILISATION DES RESSOURCES DES PAYS
EN FAVEUR DES SOINS DE SANTE PRIMAIRES

Afin de faciliter à l'Organisation mondiale de la Santé la mobilisation et la rationalisation de ressources au profit de la santé en accord avec les politiques sanitaires internationales définies par l'Assemblée de la Santé, le Groupe de ressources sanitaires pour les soins de santé primaires (HRG) s'emploie actuellement à dresser un bilan des ressources engagées en faveur de la santé dans un certain nombre de pays qui ont établi des plans d'action SSP en vue de l'instauration de "la santé pour tous".

HRG n'a vocation ni d'énoncer des politiques ni de formuler des programmes. Il ne prétend pas non plus refaire mais se propose simplement d'exploiter les études techniques et financières menées par les autorités nationales, soit isolément, soit conjointement avec l'OMS, dans les pays considérés.

Dans un souci d'uniformité d'approche et de forme de présentation des revues dont les résultats sont destinés à être examinés par HRG, on a établi les directives ci-jointes pour l'analyse de l'utilisation des ressources des pays en faveur des soins de santé primaires. Il s'agit d'une sorte de canevas où les thèmes abordés sont présentés sous la forme de quelques questions clés. Les réponses devront être concises et topiques; elles devront en outre être quantifiées ou assorties de références aux sources documentaires officielles.



31 juillet 1981

I. POLITIQUE ET STRATEGIE SANITAIRE NATIONALE

Les soins de santé primaires ont-ils été adoptés comme l'approche principale de la stratégie nationale d'instauration de "la santé pour tous d'ici l'an 2000" et cette décision a-t-elle été entérinée à l'échelon politique le plus élevé ?

Veuillez indiquer les instances exécutives et législatives concernées et la nature de leur entérinement.

Veuillez indiquer brièvement les principales caractéristiques de la stratégie nationale, en particulier les objectifs majeurs intéressant les soins de santé primaires.¹

A-t-il été élaboré un plan d'action Soins de santé primaires (SSP) ? (Si oui, prière d'en joindre la version la plus récente.)

II. PLAN NATIONAL DE DEVELOPPEMENT SANITAIRE

Le plan d'action SSP est-il expressément intégré :

- i) au plan national d'action "santé pour tous d'ici l'an 2000" ?
- ii) au plan national de développement socio-économique ?
- iii) au plan national d'action sanitaire ?
- iv) au programme sanitaire de pays ?
- v) au budget programme national pour une période déterminée ?

Veuillez indiquer les instances impliquées dans la préparation et l'approbation du plan d'action SSP.

Quels sont les principaux moyens de coordination ou mécanismes qui ont été établis pour assurer la coordination avec d'autres secteurs connexes tels qu'éducation, agriculture, développement rural et travaux publics ainsi que pour mobiliser d'autres institutions et associations gouvernementales et non gouvernementales ?

III. CONCEPTION DU SYSTEME DE SOINS DE SANTE PRIMAIRES

Le plan d'action SSP prévoit-il ce qui est indispensable en matière de programmes et de services de santé, de couverture sanitaire, de développement des personnels de santé, de technologie appropriée, d'équipements, de matériel et de fournitures sanitaires (médicaments essentiels compris), tout cela étayé par le complet engagement communautaire et la puissante collaboration intersectorielle nécessaires au développement sanitaire ?²

Le plan d'action SSP prévoit-il que ses composantes seront exécutées toutes ensemble ou bien que l'on s'y attaquera par étapes successives ? Dans le second cas, veuillez exposer les raisons qui ont dicté ce choix et spécifier les critères de fixation de l'ordre des priorités.

¹ Voir par exemple "Stratégie mondiale en vue de l'instauration de la santé pour tous d'ici l'an 2000" (série SPT N° 3) dont la section VII énumère des indicateurs et objectifs clés en rapport avec les SSP, par exemple la nécessité d'assurer à la totalité de la population l'accès aux soins de santé primaires.

² Voir Rapport de la Conférence internationale sur les Soins de santé primaires, Alma-Ata, URSS, 1978, Déclaration et Recommandations sur les éléments essentiels des SSP, série SPT N° 1.

Les principales composantes du plan d'action SSP ont-elles été sanctionnées par des administrateurs nationaux conjointement ou non avec l'OMS ?

S'emploie-t-on à intégrer aux soins de santé primaires ou à infléchir au profit des SSP les services médicaux, les personnels de santé, les services d'orientation/recours et d'autres programmes existants et comment procède-t-on à cette fin ?

Veillez indiquer brièvement les approches inter-pays et/ou CTPD envisagées à l'appui du plan d'action SSP.

A-t-il été élaboré des procédures ou des mécanismes pour contrôler en permanence l'exécution du plan d'action SSP ?

La capacité existe-t-elle d'exécuter le plan ? Dans quelle mesure dépend-elle de la participation et de l'engagement de la population des communautés et des institutions et associations gouvernementales et non gouvernementales ?

IV. IMPLICATIONS FINANCIERES DU PLAN

A-t-il été procédé à un recensement des éléments de coût du plan d'action SSP et les a-t-on chiffrés pour établir un état prévisionnel raisonnablement sûr du coût total - dépenses en capital et dépenses de fonctionnement - des opérations sur un laps de temps déterminé ?

Quelles sont les charges financières totales du plan et dans quelles proportions pourront-elles être couvertes en monnaie locale ou requerront-elles des devises étrangères ?

Quelles sont les proportions prévisibles dans lesquelles ces coûts pourront, à l'échelon central, intermédiaire ou local national, être financés sur :

- i) le budget de l'Etat ou d'autres sources de financement publiques ?
- ii) des sources de financement privées ?

Le plan requerra-t-il une redistribution des ressources existantes et, dans l'affirmative, comment les décisions à cet effet seront-elles prises ?

Dans quelle mesure les prévisions de dépenses ont-elles été ou seront-elles prises en compte dans les plans ou budgets officiels ?

(Des tableaux résumés seraient les bienvenus.)

V. RESSOURCES EXTERIEURES REQUISES

Quelle est la fraction des coûts totaux estimés et quels sont les types d'éléments de coût ou d'activités dont le financement est impossible à assurer au moyen de ressources intérieures au pays et qu'on se propose par conséquent de faire bénéficier de financement extérieurs ?

Comment l'ampleur et la structure des apports extérieurs actuels au titre de la coopération technique (avis techniques, fournitures, matériel, actions de recherche, actions de formation, transferts financiers, etc.) se présentent-elles au regard des besoins d'aides extérieures recensés dans le plan d'action SSP ?

Quels moyens ou mécanismes existe-t-il pour assurer au niveau national la coordination des ressources extérieures, en particulier de celles destinées à la santé ?

Quelles sont les sources bilatérales ou multilatérales qui, soit ont déjà été envisagées ou pressenties, soit se sont montrées réceptives, soit ont annoncé ou promis ou effectivement opéré des transferts de ressources au profit du plan d'action SSP, et ce pour quelles durées ?

Se manifeste-t-il des obstacles quelconques au financement extérieur du secteur sanitaire qui appelleraient un examen plus approfondi ?

(S'il a été préparé des propositions précises d'obtention d'aides financières extérieures à l'appui du plan d'action SSP, veuillez les résumer brièvement en vous inspirant du canevas suggéré en annexe.)

VI. RECOMMANDATIONS FINALES

Le plan d'action SSP, avec les propositions corrélatives, est-il recommandé pour appui financier international ?

Quelle action ultérieure est recommandée aux niveaux national et international ?

Plus particulièrement, quelle action de la part de HRG serait propre à faciliter la mobilisation et la rationalisation des moyens requis pour l'exécution du plan d'action SSP national ?

RESUME

PROPOSITION DE FINANCEMENT EXTERIEUR

- I. INTITULE
(Nom du programme, du projet ou de l'activité proposé pour financement extérieur.)
- II. DUREE ET COUT TOTAL
(Durée et montant, exprimé en dollars, du financement extérieur envisagé.)
- III. CONTEXTE ET MOTIVATION DU PROJET
(Articulation avec le plan d'action SSP global.)
- IV. BUTS ET OBJECTIFS PRECIS
(Résultats à atteindre en dernière analyse dans les délais prévus.)
- V. DESCRIPTION ET PLAN D'ACTION
(Approches, activités et étapes d'exécution.)
- VI. BESOINS ET RESSOURCES BUDGETAIRES
(Prévisions de coût, y compris des coûts de personnel, exprimées en monnaie locale, en devises étrangères et en équivalent en dollars.)
- VII. FOURNITURES ET MATERIEL
(Prière de joindre une liste de fournitures et matériel nécessaires, s'il en existe une.)
- VIII. INSTITUTIONS PARTICIPANTES
(Institutions collaboratrices effectives ou potentielles.)
- IX. CRITERES ET PROCESSUS D'EVALUATION
(Critères, méthode et mécanisme d'évaluation.)
- X. AGREMENT NATIONAL
(Veuillez indiquer la date à laquelle la proposition a été soumise à l'autorité de planification ou à telle autre entité nationale compétente ou, mieux, la date à laquelle la proposition a été agréée par l'instance en question.)